

Onderwerp : Delegatiebesluit, bindend adviesrecht en verplichte participatie
Zaaknummer : 1969126424
Verantwoordelijk
Portefeuillehouder: H. Haze

Voorgesteld besluit

- ✿ Bijgevoegde lijst van gevallen vast te stellen waarbij de vaststelling van delen van het omgevingsplan wordt gedelegeerd aan het college;
- ✿ Bijgevoegde lijst van activiteiten vast te stellen waarvoor advies van de raad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
- ✿ Bijgevoegde lijst van activiteiten vast te stellen waarvoor de participatieplicht geldt voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;

✿ **Aanleiding**

De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 in werking. Er zijn een aantal besluiten die de gemeenteraad minimaal moet hebben genomen vóór de inwerkingsdatum van de Omgevingswet, om effectief te kunnen werken volgens deze wet. Het gaat dan met name om de verdeling van bevoegdheden tussen de gemeenteraad en het college met betrekking tot het Omgevingsplan en Omgevingsplanactiviteiten. Dit voorstel behandelt de besluiten die hiervoor nodig zijn. Dit voorstel is in samenspraak met de raadswerkgroep Omgevingswet tot stand gekomen.

Drie samenhangende besluiten

In dit voorstel gaat het over het bindend adviesrecht van de gemeenteraad en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa). Daarnaast gaat het over het delegeren van taken van de raad naar het college bij het wijzigen van het Omgevingsplan. Voor een uitgebreidere toelichting van de begrippen verwijzen we naar de bijlage "Terminologie Omgevingswet". Gezien de samenhang van deze drie onderwerpen is besloten om dit in één raadsvoorstel uit te werken met drie aparte besluiten.

Rolverdeling verandert niet

In essentie blijft de roloverdeling tussen de gemeenteraad en het college na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd. De gemeenteraad stelt kaders vast. Het college geeft uitvoering aan deze kaders en toetst of initiatieven passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde kaders.

✿ **De Omgevingsvisie en het Omgevingsplan**

De omgevingsvisie is de integrale lange termijnvisie van de gemeenteraad voor de hele fysieke en gezonde leefomgeving van de gemeente. Het vormt een strategisch kader voor ontwikkelingen in de fysieke ruimte. Deze heeft uw raad op 16 februari 2022 vastgesteld. In het omgevingsplan staan alle regels voor de fysieke leefomgeving, waar initiatieven aan worden getoetst. Het omgevingsplan is een integraal toetsingskader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, meer dan het huidige bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet verdwijnt de term bestemmingsplan. Alle huidige bestemmingsplannen worden omgezet naar een tijdelijk omgevingsplan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uiteindelijk komt er

één gemeentedeekkend omgevingsplan. De gemeente heeft hier tot en met 2029 de tijd voor om dit vast te stellen.

☀ **Het delegatiebesluit**

De bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen of te wijzigen ligt, net als het vaststellen van het bestemmingsplan nu, bij de gemeenteraad. Ingevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de raad deze bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. De gemeenteraad stelt hiervoor een lijst met gevallen vast.

Delegatie zorgt ervoor dat de uitvoering van het beleid bij het college neergelegd wordt en de raad zich bezig kan houden met de kaderstellende rol. Ook zorgt het voor een snellere besluitvorming. Het gaat dan vooral om technische aanpassingen, correcties of het verwerken van ontwikkelingen waar vergunningen voor zijn verleend.

☀ **Het bindend adviesrecht**

Het kan voorkomen dat initiatieven niet passen binnen het vastgestelde omgevingsplan, maar wel wenselijk zijn. Het omgevingsplan zal dan aangepast moeten worden via een procedure van zes maanden. Er kan ook worden afgeweken met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, ook wel bopa genoemd. De bopa heeft een proceduretijd van 8 weken. De gemeenteraad kan categorieën aanwijzen van bopa's, waarbij hij gebruik wil maken van het bindend adviesrecht.

Bij een bopa is het college bevoegd gezag. Hiermee kunnen buiten de raad om projecten worden vergund. Onder de huidige wetgeving zijn er gevallen waarin het college uitsluitend een omgevingsvergunning kan verlenen, nadat de gemeenteraad hier mee heeft ingestemd. In de wet is bepaald dat het college in dat geval aan de raad een zogenaamde 'Verklaring van geen bedenkingen' (VvGB) vraagt. De gemeenteraad heeft gevallen aangewezen waarin een VvGB niet nodig is. In die gevallen kan het college zonder instemming van de raad de omgevingsvergunning verlenen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de 'Verklaring van Geen Bedenkingen'. Daarvoor in de plaats komt een bindend adviesrecht voor de gemeenteraad. Met het adviesrecht is het in vergelijking met de oude situatie precies andersom. De gemeenteraad legt in een lijst van categorieën vast bij welke bopa hij wel gebruik wil maken van het bindend adviesrecht.

Alle andere gevallen kunnen door het college worden afgedaan. De reguliere proceduretijd van 8 weken blijft, ook als het adviesrecht van toepassing is. De proceduretijd is wel eenmalig met 6 weken te verlengen. De planning en agendering van de raads cyclus is geen reden voor verlenging. Daarvoor laat de wetgeving geen ruimte, wat van belang is bij het aanwijzen van gevallen. Het ligt daarom voor de hand om alleen activiteiten aan te wijzen die naar verwachting een grote impact hebben.

☀ **Evaluatie Verklaring van geen bedenkingen (VvGB)**

Op 26 juni 2019 heeft uw raad een motie aangenomen om het aanwijzingsbesluit VvGB te evalueren voordat de Omgevingswet in werking treedt. Dit omdat ervaringen met VvGB kunnen helpen bij het maken van goede afspraken over taken en verantwoordelijkheden na invoering van de Omgevingswet. Hieronder wordt de evaluatie van de VvGB behandeld.

De huidige situatie: 'verklaring van geen bedenkingen (VvGB)'

Indien een VvGB moet worden gevraagd geldt de uitgebreide voorbereidingsprocedure (26 weken). Het ontwerpbesluit moet tezamen met het ontwerp VvGB ter inzage worden gelegd. Van belang is dat, anders dan bij een bestemmingsplan, de gemeenteraad zelf het ontwerp VvGB moet vaststellen. Vervolgens moet de raad, na de inzage, de definitieve VvGB afgeven.

Omdat bij een VvGB tweemaal de weg naar de raad moet worden gevolgd met de nodige doorlooptijd, is de afgelopen jaren bij veel aanvragen waarvoor een VvGB nodig was geweest, ervoor gekozen een bestemmingsplan op te stellen. Een bestemmingsplan geeft de aanvrager meer zekerheden en de proceduretijd is korter.

Voor de meeste ontwikkelingen in het buitengebied, waaronder bouwplannen op agrarische bedrijven, kon binnen de kaders van de lijst worden gewerkt en was in veel gevallen geen VvGB nodig. Daarom hebben VvGB voornamelijk plaatsgevonden in plannen in de kernen.

Er zijn de afgelopen jaren (na 26 juni 2019) diverse VvGB afgegeven of geweigerd. Hieronder volgt een overzicht:

- Nieuwbouw loods Hoendiep NZ 12 Grijskerk;
- Nieuwbouw 24 woningen Borghlocatie Zuidhorn;
- Dierenartsenpraktijk Jonkersvaart 88A Jonkersvaart;
- Zonnepark stortlocatie Oostwold;
- Machineberging De Holm 14 Tolbert;
- 8 rijwoningen, Koetshuys Tolbert
- 8 twee onder een kapwoningen, Koetshuys Tolbert
- Realiseren bedrijfswoning, Hoofdstraat 133-I Midwolde (geweigerd)

Toekomstige situatie: 'bindend adviesrecht'

De inschatting is dat na invoering van de Omgevingswet, daar waar mogelijk, gebruik zal worden gemaakt van een bopa in plaats van een aanpassing van het Omgevingsplan. Dit vanwege de korte proceduretijd van 8 weken. Aangezien het uitgangspunt is dat de raad ook binnen deze 8 weken haar bindende advies afgeeft, is met de raadwerkgroep afgesproken om de huidige lijst van VvGB niet als uitgangspunt te gebruiken, maar om tot een nieuwe lijst te komen. Daarbij is vooral gekeken naar categorieën/activiteiten waarvan de raad vindt dat hij daar over moet gaan.

☀ Participatie bij een omgevingsvergunning

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet. Het is daarbij belangrijk om aan te geven dat bij een goed vormgegeven participatieproces belanghebbenden het nog steeds niet eens kunnen zijn met een activiteit. De gemeente maakt hierbij uiteindelijk de afweging. Mensen kunnen nog steeds bezwaar aantekenen.

Participatie bij een reguliere of binnenplanse vergunningaanvraag

Als een initiatiefnemer een reguliere of binnenplanse vergunningsaanvraag doet, moet hij aangeven of hij aan participatie heeft gedaan. En zo ja, hoe partijen zijn betrokken en wat daar het resultaat van is geweest. Het vormgeven hiervan ligt bij de initiatiefnemer. Ook is het vrijwillig en vormvrij. De initiatiefnemer mag dus antwoorden dat hij niet aan participatie heeft gedaan en de aanvraag zal dan nog steeds in behandeling worden genomen.

Verplichte participatie bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Hier is één uitzondering op. De gemeenteraad kan een lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarbij participatie verplicht is. Het vrijwillige karakter van participatie vervalt dan. Bij de aangewezen activiteiten is de initiatiefnemer dus verplicht om een participatieproces vorm te geven. Ook dan blijft participatie overigens vormvrij: de initiatiefnemer mag zelf weten hoe hij het participatieproces aanpakt.

Stimulering en beoordeling van participatie

We stimuleren initiatiefnemers om participatie vorm te geven en we bieden hun daar handvatten voor. Als onderdeel van de voorbereiding op de Omgevingswet wordt de site van de gemeente aangepast met aandachtspunten bij participatie.

Het participatieproces wordt door het college beoordeeld op het proces, niet op de inhoud. Het volgende is daarbij van belang:

- Wie zijn uitgenodigd om iets te vinden van het plan (is er een overzicht van betrokken personen/groepen/bedrijven /organisaties);
- Op welke manier is initiatiefnemer met deze mensen/organisaties in gesprek gegaan;
- Wat was de inbreng van de participanten;
- Wat heeft initiatiefnemer al dan niet met inbreng gedaan;
- Op welke manier heeft initiatiefnemer het plan op basis van die inbreng aangepast.

De zwaarte van het participatieproces is overigens sterk afhankelijk van de omvang, impact, gevoeligheid van het project alsook het aantal betrokkenen dat hierdoor in zijn belangen wordt of kan worden geschaad. Vindt het college de participatie niet goed genoeg, omdat de belangen niet goed in kaart zijn gebracht, dan wordt de initiatiefnemer de gelegenheid geboden dit zelf te herstellen.

✿ Financiële onderbouwing

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

✿ Vervolgtraject

De Omgevingswet is nieuw. Een dergelijke grote stelselwijziging brengt ook effecten mee, die we nu niet kunnen voorzien. De vaststelling van de lijst van categorieën voor het delegatiebesluit, bindend adviesrecht en verplichte participatie is de eerste stap van de beleidscyclus. In de praktijk moet blijken of de categorieën aansluiten bij de initiatieven zoals verwacht en of het resultaat is dat de processen snel en efficiënt verlopen. Binnen twee jaar staat ook een evaluatie gepland van deze drie besluiten.

✿ Communicatie

Er is een algemeen communicatieplan opgesteld voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze besluiten, voor zover relevant, zijn daarin opgenomen.

het college van burgemeester en wethouders

A. van der Tuuk, burgemeester

R. Kleijnen, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel Omgevingswet Delegatiebesluit, bindend adviesrecht en verplichte participatie van 6 juni 2023,

gelet op artikel 156 Gemeentewet, afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 2.8 en 4.14, lid 5, Omgevingswet;

overwegende dat, voor zover de gemeenteraad (hierna: de raad) bevoegd is een omgevingsplan vast te stellen dan wel te wijzigen en bevoegd is voor een locatie een voorbereidingsbesluit te nemen, dit niet in alle gevallen noodzakelijk is en het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) op diverse onderdelen van het omgevingsplan de bevoegdheid tot beslissen kan overnemen;

BESLUIT vast te stellen het:

Delegatiebesluit gemeente Westerkwartier 2023

Artikel 1. Delegeren bevoegdheden vaststellen Omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan aan het college in de volgende gevallen:

1. het toevoegen en of wijzigen van algemene bepalingen, begripsbepalingen, meetbepalingen en indieningsvereisten voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. Wijzigingen van technische aard, zoals het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en inventarisatiefouten in het omgevingsplan;
3. het verwerken van kaderstellend beleid indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
4. het opnemen van een verleende buitenplanse omgevingsvergunning in het omgevingsplan;
5. het opnemen van nieuwe ontwikkelingen waarvan de raad heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van het bindend adviesrecht;
6. het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
7. het actualiseren/aanpassen van het omgevingsplan aan veranderende wet- en regelgeving en beleidsnormen;
8. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten en karakteristieke panden binnen de beleidskaders die de raad op dit gebied heeft vastgesteld;
9. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
10. het nemen van een spoedeisend voorbereidingsbesluit ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen tijdens de voorbereiding van een nieuw omgevingsplan;
11. wijzigingen zoals omschreven in de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen van het tijdelijk omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan);
12. het toevoegen van gegevens aan de regels in het omgevingsplan, die het omgevingsplan machineleesbaar maken (annoteren onder de Omgevingswet).

Artikel 2. Evaluatie van gedelegeerde besluiten

Het college overlegt jaarlijks een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten. Hierop kan een evaluatie van de lijst plaatsvinden.

Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt gelijktijdig in werking met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Delegatiebesluit gemeente Westerkwartier 2023.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 12 juli 2023.

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. E. de Vries
Griffier

BIJLAGE – Artikelsgewijze toelichting delegatiebesluit Artikel 1.

1. In deze gevallen gaat het niet om wezenlijke wijzigingen van de leefomgeving, maar om aanpassingen om deze uniform maken te of om de leesbaarheid te verbeteren. Zowel het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening als de waterschapsverordening worden via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor iedereen digitaal raadpleegbaar. In al deze plannen en verordeningen worden begripsbepalingen opgenomen. Hierbij dient een uniform begrippenapparaat gewaarborgd te worden. Dit kan ertoe leiden dat een begripsbepaling aangepast of toegevoegd wordt aan het omgevingsplan. Om een uniform begrippenapparaat te waarborgen is voor landelijk gebruik tevens een Stelselcatalogus opgesteld. Indien hierin begripsbepalingen zijn opgenomen die de harmonisatie ten goede komen, kunnen deze ook overgenomen worden in het omgevingsplan. Daarnaast is het mogelijk dat er begripsbepalingen in het omgevingsplan worden toegevoegd of aangepast om de 'leesbaarheid' te verbeteren.

2. Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Delegatie van dit onderdeel aan het college ligt hiermee voor de hand.

3. Bij kaderstellend beleid kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke (/stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk om onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, indien gewenst te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad of het college beleidsregels hebben vastgesteld die doorvertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

4. Ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt door middel van een omgevingsvergunning. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. Hiervoor is niet nogmaals een besluit nodig.

5. Het staat de initiatiefnemer vrij om te kiezen tussen of een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een wijziging van het omgevingsplan. Als bij de buitenplanse omgevingsplanactiviteit geen bindend adviesrecht van toepassing is, ligt het voor de hand dat de bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen ook bij het college ligt. Deze bepaling speelt alleen wanneer de aanvraag ook als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit ingediend kon worden, maar er toch gekozen is voor een wijziging van het Omgevingsplan.

6. Met de term informatieproducten wordt bedoeld verrijkte gegevens over bijvoorbeeld geluid, bodem en water, maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen. Informatieproducten geven feitelijke informatie over de omgeving, zodat gebruikers kunnen zien wat de mogelijkheden zijn op een specifieke locatie. Het informatieproduct kan onder andere aantallen en oppervlaktes bevatten. Te denken valt aan een lijst bij het omgevingsplan die voor een specifieke locatie het max m² aan horeca aangeeft, het max aantal woningen, max aantal parkeerplaatsen, een lijst met de waardevolle bomen, etc. Aangezien feitelijke gegevens zoals aantallen en oppervlaktes kunnen wijzigen, ligt het voor de hand om dergelijke aanpassingen aan informatieproducten van het omgevingsplan te delegeren aan het college.

7. Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan ertoe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde weten regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend. Als voorbeeld ten aanzien van gewijzigde beleidsstukken kan gedacht worden aan de wijziging van gebieden met archeologische waarden. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.

8. Gemeentelijke monumenten moeten volgens de Omgevingswet in het omgevingsplan opgenomen worden. Het toedelen van de functie monument aan een locatie (voorheen: het aanwijzen van een gemeentelijk monument) is volgens de Erfgoedverordening 2021 gemeente Westerkwartier een collegebevoegdheid. In het kader van de Omgevingswet dienen verordeningen in het omgevingsplan opgenomen te worden. Tot het moment dat het tijdelijk omgevingsplan wordt omgezet in een omgevingsplan (uiterlijk 2029) en alle gemeentelijke verordeningen hierin opgenomen zijn, kunnen nieuwe gemeentelijke monumenten nog worden aangewezen op grond van de gemeentelijke erfgoedverordening. Na de overgangperiode zal het aanwijzen van gemeentelijke monumenten geregeld worden door deze op te nemen in het omgevingsplan. Aangezien de bevoegdheid tot het aanwijzen van monumenten reeds bij het college ligt, ligt het voor de hand dat het college ook verantwoordelijk is voor het wijzigen van het omgevingsplan door het opnemen van een aangewezen monument. Dit is al wel de huidige gang van zaken.

9. De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze verordeningen gelden naast het omgevingsplan. Gemeenten moeten in de overgangperiode tot 2029 deze verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden. De uitvoering kan gedelegeerd worden aan het college. De beleidsneutrale doorvertaling van de regels uit de verordeningen naar het omgevingsplan betreft puur de uitvoering en kan door het college gebeuren. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd.

10. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie van kracht tot het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

11. In diverse bestemmingsplannen zijn wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen opgenomen, waarbij de raad toestemming heeft gegeven aan het college om de regels van het bestemmingsplan te wijzigen door middel van een wijzigingsplan. De Omgevingswet kent dit instrument niet meer. Dat betekent dat er geen wijzigingsplannen meer in procedure gebracht

kunnen worden na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor deze gevallen is straks een vergunning dan wel een wijziging van het omgevingsplan vereist. Delegatie naar het college, betekent voortzetting van de huidige werkwijze.

12. Annotaties zorgen ervoor dat een regeling, zoals een omgevingsplan, gericht doorzocht kan worden. Met behulp van annotaties krijgt degene die op zoek is naar regels die voor zijn of haar situatie van toepassing zijn, alleen die artikelen te zien die relevant zijn. Het gaat hierbij om de (digitale) leesbaarheid van het omgevingsplan. Het heeft geen gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Artikel 2.

De raad kan taken delegeren aan het college. Dit betekent dat het college deze taken mag uitvoeren zonder besluit van de raad. De raad blijft de kaderstellende en controlerende taken behouden. Om recht te doen aan deze taken wordt jaarlijks een overzicht overlegd van in delegatie genomen besluiten.

Artikel 3.

De inwerkingtreding van dit besluit is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel Omgevingswet Delegatiebesluit, bindend adviesrecht en verplichte participatie van 6 juni 2023

Gelet op artikel 16.15 a lid b onder 1 van de Omgevingswet

Besluit:

Gevallen aan te wijzen waarbij de raad bindend adviesrecht heeft bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Artikel 1

Binnen bestaand bebouwd gebied of grenzend aan bestaand bebouwd gebied

- a) Het wijzigen van de oorspronkelijke stedenbouwkundige hoofdstructuur met ingrijpende gevolgen voor de fysieke leefomgeving
- b) Nieuwbouw van niet-woonfuncties en uitbreiding van bestaande niet – woonfuncties (bv. detailhandel, bedrijvigheid, horeca, maatschappelijke voorzieningen) waarvan de gebruiksoppervlakte na realisatie, in zijn geheel, meer dan 1500m² bedraagt;
- c) Het toevoegen van wooneenheden ter grootte van
 1. 25 wooneenheden of meer in voorzieningskernen zoals gedefinieerd in de Omgevingsvisie
 2. 15 wooneenheden of meer in basisdorpen zoals gedefinieerd in de Omgevingsvisie
 3. 10 wooneenheden of meer in woondorpen zoals gedefinieerd in de Omgevingsvisie

Buiten bestaand bebouwd gebied

- d) Het realiseren van niet-agrarische bedrijven, woningen, kantoren, detailhandel, dienstverlening, horeca, instellingen voor onderwijs, zorg, cultuur en andere stedelijke ontwikkelingen met ingrijpende gevolgen voor de fysieke leefomgeving;
- e) Het aanleggen of veranderen van infrastructuur (wegen, watergangen, spoorlijnen, buisleidingen voor het vervoer van olie en gas of andere gevaarlijke stoffen, hoogspanningsleidingen ed.), tenzij het gaat om een ondergeschikte aanpassing;
- f) Productie van hernieuwbare energie.
- g) Het vergroten van een agrarisch bouwperceel tot 2 hectare, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgesteld beleidskader.

Artikel 2

De in artikel 1 genoemde gevallen zijn niet van toepassing indien deze in overeenstemming zijn met een vastgestelde Omgevingsvisie of hiermee uitvoering wordt gegeven aan een reeds door de raad vastgesteld kader zoals een visie, beleidsnota of programma.

Artikel 3

Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt een evaluatie plaats van dit besluit en kan de lijst eventueel worden aangepast.

Artikel 4

Dit besluit treedt gelijktijdig in werking met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Artikel 5

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van dit besluit wordt het "Aanwijzingsbesluit verklaring van geen bedenkingen en delegatiebesluit vaststellen exploitatieplan" ingetrokken.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 12 juli 2023

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. E. de Vries
Griffier

BIJLAGE – Artikelsgewijze toelichting van het bindend adviesrecht

Met grenzend aan bebouwd stedelijk gebied worden uitleglocaties bedoeld

Artikel 1

- a) Het gaat hier om plannen die de stedenbouwkundige opzet van een gebied dusdanig beïnvloeden dat dit ingrijpende gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving. Daarmee wordt impact op de natuurlijke omgeving bedoeld (gecreëerde omgeving, maar ook onderdelen als water, lucht, bodem en natuur)
- b) Het betreft hier zowel nieuwbouw als uitbreiding van bestaande functies behalve de woonfunctie waarvan het gebruiksoppervlak van het bouwwerk na realisatie meer dan 1500 m² bedraagt. De gebruiksoppervlakte wordt berekend zoals in het Bouwbesluit is opgenomen. Hierin wordt verwezen naar de norm NEN 2580.
- c) De toevoeging van woningen heeft minder impact naarmate de omvang van het dorp groter is. Daarom is gekozen voor een indeling op basis van grootte en voorzieningenniveau van dorpen in aansluiting op de Omgevingsvisie.
 - a. **Voorzieningenkernen:** Grijskerk, Grootegast, Leek, Marum, Zuidhorn.
 - b. **Basisdorpen:** Aduard, De Wilp, Ezinge, Oldehove, Oldekerk-Niekerk, Opende, Zevenhuizen.
 - c. **Woondorpen:** Boerakker, Brilt, Den Ham, Den Horn, Doezum, Enumatil, Feerwerd, Garnwerd, Jonkersvaart, Kommerzijl, Kornhorn, Lauwerzijl, Lettelbert, Lucaswolde, Lutjegast, Midwolde, Niebert, Niehove, Niezijl, Noordhorn, Noordwijk, Nuis, Oostwold, Pieterzijl, Saaksum, Sebaldeburen, Tolbert, Visvliet.
- d) Onder nieuwe stedelijke en niet aan het buitengebied gerelateerde functies wordt verstaan: niet-agrarische bedrijven, woningen, kantoren, detailhandel, dienstverlening, horeca, instellingen voor onderwijs, zorg cultuur en andere vergelijkbare stedelijke ontwikkelingen.
- e) Een ondergeschikte aanpassing heeft geen of beperkte gevolgen op de structuur van de fysieke leefomgeving
- f) Dit betreft het opwekken van energie van natuurlijke bronnen die constant worden aangevuld: wind, waterkracht, zon, bodem, buitenluchtwarmte en biomassa.
- g) Voor het uitbreiden van een agrarisch bedrijf zijn vaak voorwaarden gesteld in het bestemmingsplan/omgevingsplan door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Het betreft in dat geval de uitvoering van een al eerder door de raad vastgesteld beleidskader.

Artikel 2

Veel beleidsstukken geven het college het mandaat om de uitvoering te regelen.

Artikel 3

De Omgevingswet is een compleet nieuw stelsel. Daarom zal er binnen 2 jaar een evaluatie plaatsvinden.

Artikel 4

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 5

Dit artikel spreekt voor zich.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel Omgevingswet delegatiebesluit, bindend adviesrecht en verplichte participatie van 6 juni 2023,

Gelet op artikel 16.55 a, lid 7 van de Omgevingswet;

Besluit:

Gevallen aan te wijzen waarbij participatie verplicht is bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Artikel 1

Aanwijzing van gevallen waarbij participatie bij een buitenplanse afwijking verplicht is:

1. Het nieuw bouwen van 1 of meer woningen;
2. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid (inclusief detailhandel) in een hogere milieucategorie van de VNG-handreiking "Bedrijven en milieuzonering" dan het omgevingsplan toestaat (geldt ook voor bedrijventerreinen);
3. Het wijzigen van het gebruik naar logiesfuncties voor werknemers, de opvang van asielzoekers of andere categorieën van immigranten;
4. Het wijzigen van het gebruik van gronden en/of bouwwerken;
5. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
6. Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie ongeacht de hoogte (niet zijnde schotelantennes of daarmee gelijk te stellen categorieën antennes);
7. Projecten ten behoeve van intensieve recreatie, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen); Bij deze vormen van recreatie is sprake van permanent ruimtebeslag, eventueel aangevuld met faciliteiten ten behoeve van dat recreatieve gebruik. Hieronder valt niet: recreatief medegebruik van gronden voor wandelen, fietsen, paardrijden, varen, zwemmen en vissen. Hierbij legt de recreatie geen specifiek beslag op de ruimte.
8. Het realiseren van minimaal 1 windmolen, ongeacht de hoogte;
9. Het realiseren van weiden met zonnepanelen, ongeacht de grootte;
10. Het opwekken en/of opslag van energie (zoals buurtbatterij, biomassa-installatie en waterstof);
11. Het realiseren van maatschappelijke voorzieningen;
12. Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst) werken;
13. Initiatieven die in een beschermde omgeving plaatsvinden (beschermde dorpsgezichten, gemeentelijke monumenten en Rijksmonumenten, agrarische gebieden met landschapswaarden en natuurgebieden met landschapswaarden).

Artikel 2

Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt een evaluatie plaats van dit besluit en kan de lijst eventueel worden aangepast.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
12 juli 2023

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. E. de Vries
Griffier

BIJLAGE – Artikelsgewijze toelichting van verplichte participatie

Artikel 1

De genoemde gevallen spreken voor zich.

Artikel 2

Zoals in het raadsvoorstel genoemd is de Omgevingswet een compleet nieuw stelsel. Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet vindt een evaluatie plaats van dit besluit en kan de lijst eventueel worden aangepast.

Artikel 3

Dit artikel spreekt voor zich.