

Onderwerp : **Aanpassing financiële verordening gemeente Westerkwartier**
Zaaknummer : **1969241805**
Verantwoordelijk
portefeuillehouder: **H. Nederveen**
Bijlagen : **financiële verordening gemeente Westerkwartier 2025**

✿ **Voorgesteld besluit**

In te stemmen met een 5-tal wijzigingen in de financiële verordening van de gemeente Westerkwartier en de financiële verordening Westerkwartier 2025 met terugwerkende kracht tot 1-1-2025 vast te stellen.

De wijzigingen betreffen:

- a. Aanpassingen naar aanleiding van een wijziging in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).
- b. Aanpassing om in het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen geen perspectiefnota op te stellen maar de gemeenteraad een geactualiseerd financieel beeld aan te bieden.
- c. In de financiële verordening opnemen om sloopkosten te activeren indien deze noodzakelijk zijn bij nieuwbouw van gemeentelijk vastgoed op dezelfde locatie.
- d. Aanpassing van een drietal afschrijvingstermijnen ivm langere levensduur activa.
- e. Een herschikking van een aantal categorieën in de tabel van Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 14.

✿ **Inhoudelijke toelichting**

Als gevolg van een wettelijke wijziging is het noodzakelijk de financiële verordening aan te passen. Daarbij zijn een aantal gewenste wijzigingen toegevoegd die volgen uit genomen besluiten en ontwikkelingen binnen de gemeente.

A. Aanpassingen naar aanleiding van een wijziging in het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

Op 21 maart 2025 heeft de definitieve besluitvorming plaatsgevonden over de wijziging van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) in verband met de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. Dit leidt tot een tweetal wijzigingen in de financiële verordening met betrekking tot boekjaar 2025.

- De grondslag voor de berekening van de verantwoordingsgrens is vanaf 2025 exclusief toevoegingen reserves. Voorheen was dit inclusief toevoegingen reserves.
- Met ingang van 2025 bedraagt de verantwoordingsgrens maximaal 2% van de totale lasten (tot en met 2024 was dit 3%).

Daarom stellen we voor:

- Artikel 10 lid 2 aan te passen naar:
2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van de totale lasten van de gemeente,

exclusief de dotaties aan de reserves. Deze verantwoordingsgrens wordt jaarlijks vastgesteld in het controleprotocol.

- De toelichting op artikel 10 lid 2 aan te passen naar:
De raad stelt de verantwoordingsgrens vast in het controleprotocol, waarboven het college moet rapporteren aan de raad. Deze grens bedraagt maximaal 2% van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves (BBV art 58b lid 4). De verantwoordingsgrens is een totaalbedrag voor rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden (tot en met jaarrekening 2024 werden deze afzonderlijk beoordeeld)
- B. Aanpassing om in het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen geen perspectiefnota op te stellen maar de gemeenteraad een geactualiseerd financieel beeld aanbieden.*

Iedere 4 jaar vinden er in maart gemeenteraadsverkiezingen plaats. Na de verkiezingen vinden onderhandelingen plaats over een nieuwe coalitie en college welke vertaald worden in het coalitieakkoord en collegeprogramma. Het zittende college van B&W gaat door met de uitvoering van lopend beleid maar neemt geen grote politieke besluiten en stelt in principe geen nieuw beleid meer op in een perspectiefnota. Het is voor de nieuwe gemeenteraad wel van belang te weten hoe het financieel beeld zich ontwikkelt.

Artikel 4 lid 1 schrijft echter voor dat het college de raad ieder jaar voor 15 juni een perspectiefnota aanbiedt met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en meerjarenraming.

Daarom stellen we voor:

- Artikel 4 lid 2 in te voegen:
2. In het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen kan het college afwijken van lid 1 en de raad een geactualiseerd financieel beeld ter kennisname aanbieden.
- Het oorspronkelijke lid 2 aan te passen naar lid 3:
3. In de begroting wordt een bedrag per inwoner voor de post onvoorzien opgenomen.

- C. Een aanpassing om sloopkosten te activeren indien deze noodzakelijk zijn bij nieuwbouw van gemeentelijk vastgoed op dezelfde locatie.*

Het activeren van sloopkosten betreft sinds een aantal jaren een kan-bepaling in het besluit begroting en verantwoording (art 63 BBV). De commissie BBV schrijft voor dat deze keuze opgenomen wordt in de financiële verordening en consistent toegepast. Deze keuze is nu actueel voor de gemeente Westerkwartier aangezien bij een aantal nieuwbouwprojecten sloopkosten optreden (te weten bij de nieuwbouw van het gemeentehuis en bij de bouw van campus Rodenburg).

Ten aanzien van de administratieve verwerking van sloopkosten zijn er twee opties:

- Sloopkosten direct ten laste brengen van het resultaat eventueel gedekt uit de algemene reserve.
- Sloopkosten betrekken in de vervaardigingsprijs van het nieuwe actief en afschrijven conform de afschrijvingstermijn van het nieuw te realiseren actief.

Voordelen	Nadelen
Spreading van kosten over de gebruikperiode	Structurele last in de toekomst die op de begroting drukt
Her- en circulair gebruik van materiaal opnemen in de vervaardigingsprijs	Sloopkosten dragen niet bij aan de waarde van het actief
Vollediger beeld van de benodigde investering	Hoger investeringskrediet aanvragen

We stellen voor om de sloopkosten te activeren en af te schrijven. Reden hiervoor is dat in het kader van duurzaamheid en circulariteit de materialen van de te slopen gebouwen steeds meer en beter gebruikt worden bij de nieuwbouw van het te realiseren actief. De sloop wordt daarmee een onderdeel van de vervaardiging van het actief. In aanbestedingen wordt het gebruikelijk om de inschrijvers in dergelijke situaties uit te dagen zoveel mogelijk materiaal te hergebruiken. Een aanvullend argument is dat het lastiger wordt om de sloopkosten te definiëren en administratief apart te behandelen.

Daarom stellen we voor artikel 14 lid 6 in te voegen:

6. Sloopkosten worden geactiveerd indien deze noodzakelijk zijn voor de realisatie van nieuw gemeentelijk vastgoed en onlosmakelijk met de investering samenhangen. De sloopkosten maken onderdeel uit van de vervaardigingsprijs van het nieuwe actief en worden afgeschreven conform de afschrijvingstermijn van het nieuw te realiseren actief.

Het oorspronkelijke lid 6 aan te passen naar lid 7:

7. De afschrijving start in het jaar volgend op de besteding van het krediet.

D. Aanpassing van een tweetal afschrijvingstermijnen op basis van een langere levensduur.

- Bij het raadsvoorstel over de gemeentelijke huisvesting heeft de gemeenteraad ingestemd met het verlengen van de afschrijvingstermijn van installaties (gebouwen) van 10 naar 20 jaar. De gemiddelde levensduur van installaties neemt toe als gevolg van technologische ontwikkelingen en verduurzaming.

Daarom wordt voorgesteld om:

De afschrijvingstermijn voor installaties te bepalen op 20 jaar, was 10 jaar.

- Het tractieplan is in 2025 herzien en geeft een totaaloverzicht van alle tractiemiddelen en benodigde vervanging. Hierbij is gerekend met een gemiddelde vervangingstermijn van 10 jaar. Dit is een praktische insteek. Per vervoersmiddel wordt de afweging gemaakt wanneer vervanging economisch gezien het best passend is. Dit betekent dat sommige voertuigen langer in gebruik zijn en dat andere voertuigen als gevolg van intensief gebruik eerder vervangen worden. In de (meerjaren)begroting 2026-2029 zijn de financiële effecten hiervan reeds verwerkt.

Daarom wordt voorgesteld om:

De afschrijvingstermijn voor vervoersmiddelen te bepalen op 10 jaar, was 8 jaar.

- Bij het vervangen van speeltoestellen maken we gebruik van meer duurzame materialen met een langere levensduur dan de afschrijvingstermijn die tot nu toe gehanteerd wordt.

Daarom wordt voorgesteld om:

De afschrijvingstermijn voor speeltoestellen te bepalen op 12 jaar, was 10 jaar.

E. Een herschikking van een aantal categorieën in de tabel van Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 14.

De genoemde tabel is ingedeeld in rubrieken waaronder categorieën opgenomen zijn. Onder de rubriek Gronden en terreinen zijn een aantal categorieën opgenomen die beter passen onder de rubriek Grond, weg- en waterbouwkundige werken. In de praktijk worden deze al onder deze rubriek geactiveerd in de financiële administratie.

Daarom stellen we voor om de volgende categorieën te verplaatsen van Gronden en terreinen naar Grond, weg en waterbouwkundige werken, de afschrijvingstermijn blijven ongewijzigd:

- Kunstgrasvelden
 - o bovenlaag
 - o onderlaag
- Sportvelden aanleg/renovatie
- Inrichting terreinen (o.a afrastering en infrastructuur)

Juridische onderbouwing

Op grond van artikel 212 van de Gemeentewet stelt de raad bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. De Financiële verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. Het college werkt binnen deze kaders en legt daarover verantwoording af, terwijl de accountant toetst of dit op een juiste manier gebeurt.

- ✱ **Dit voorstel is besproken met**
Auditcommissie op 27 oktober 2025

- ✱ **Bekendmaking**
Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de financiële verordening gepubliceerd op de website officielebekendmakingen.nl / lokaleregelgeving.overheid.nl. Dan is de verordening rechtsgeldig.
Het college zendt de verordening binnen twee weken na vaststelling door de raad aan gedeputeerde staten (artikel 214 Gemeentewet).

- ✱ **Bijlagen**
Financiële verordening gemeente Westerkwartier 2025
Was – wordt lijst bij de financiële verordening gemeente Westerkwartier 2025

het college van burgemeester en wethouders

A. van der Tuuk, burgemeester

R. Kleijnen, secretaris

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel Aanpassing financiële verordening gemeente Westerkwartier van 29 september 2025,

Besluit:

In de Financiële verordening gemeente Westerkwartier 2025:

1. Artikel 10 lid 2 aan te passen naar:
 2. In de rechtmatigheidsverantwoording bij de jaarrekening rapporteert het college aan de raad over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van de totale lasten van de gemeente, exclusief de dotaties aan de reserves. Deze verantwoordingsgrens wordt jaarlijks vastgesteld in het controleprotocol.
2. Artikel 4 lid 2 in te voegen:
 2. In het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen kan het college afwijken van lid 1 en de raad een geactualiseerd financieel beeld ter kennisname aanbieden.

Het oorspronkelijke lid 2 aan te passen naar lid 3:

 3. In de begroting wordt een bedrag per inwoner voor de post onvoorzien opgenomen.
3. Artikel 14 lid 6 in te voegen:
 6. Sloopkosten worden geactiveerd indien deze noodzakelijk zijn voor de realisatie van nieuw gemeentelijk vastgoed en onlosmakelijk met de investering samenhangen. De sloopkosten maken onderdeel uit van de vervaardigingsprijs van het nieuwe actief en worden afgeschreven conform de afschrijvingstermijn van het nieuw te realiseren actief.

Het oorspronkelijke lid 6 aan te passen naar lid 7:

 7. De afschrijving start in het jaar volgend op de besteding van het krediet.
4. In de Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 14 de afschrijvingstermijn van Installaties (gebouwen) te bepalen op 20 jaar; van Vervoersmiddelen te bepalen op 10 jaar; en van Speeltoestellen op 12 jaar.
5. De Financiële verordening gemeente Westerkwartier 2025 met terugwerkende kracht tot 1-1-2025 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Westerkwartier, d.d. 12 november 2025.

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. E. de Vries
Griffier