

de raad van de gemeente Westerkwartier
per mail via griffie@westerkwartier.nl

Contactpersoon
Team Communicatie

Kenmerk
1969220505

Datum
25 november 2025

Onderwerp

Motie 'Evaluatie communicatie en participatie bij maatschappelijk gevoelige onderwerpen'

Geachte leden van de raad,

Op 26 maart 2025 is de motie 'Evaluatie communicatie en participatie bij maatschappelijk gevoelige onderwerpen' door uw raad aangenomen. In deze motie wordt gevraagd om een evaluatie van vier processen, te weten: het Veegplan, de opvang van asielzoekers te Midwolde, de doorstroomlocatie Doezum en het begin van de discussie over woonplannen.

Op 30 september 2025 hebben wij u als inhoudelijke voorbereiding op de raadsactiviteit van 8 oktober middels een raadsbrief geïnformeerd over de voortgang en onze voorlopige bevindingen. De raadsactiviteit heeft inmiddels plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst hebben we met uw raad gereflecteerd op het verloop van deze vier processen.

In deze brief vindt u opnieuw de procestoelichting, de situatieschetsen en tijdlijnen uit de brief van 30 september. Daarnaast hebben wij op basis van de inbreng op 8 oktober, de voorlopige lessen aangescherpt, en verwerkt tot gezamenlijk geleerde lessen. Op deze manier is de voorliggende brief één centraal document waarin alle bevindingen en de gezamenlijk geleerde lessen in het kader van de motie terug te vinden zijn.

Proces

In de afgelopen periode hebben we gewerkt aan het uitvoeren van de gevraagde evaluatie, met als doel om nader inzicht te verkrijgen in het verloop van een viertal complexe processen, reflecteren op de rol van participatie en communicatie in het huidige tijdsgewricht, en daar lessen uit te trekken.

Voor deze evaluatie hebben we gekozen voor de tijdlijn-methode: hierbij worden gebeurtenissen in chronologische volgorde geplaatst, om de oorzaak-gevolgrelaties, patronen

en de bredere context van een proces inzichtelijk te maken. De methode geeft inzicht in de ontwikkeling van een proces, en biedt de mogelijkheid om te reflecteren op het proces. De uitvoering van de motie is opgedeeld in drie stappen, die we hieronder kort toelichten.

Wij willen zoeken naar goede verhoudingen voor complexe opgaven in een complexe samenleving. De gemeente is niet exclusief verantwoordelijk. Het betreft maatschappelijke vraagstukken waarin ook andere overheden een aandeel hebben en waar ook geopolitieke aanleidingen een grote rol spelen.

Stap 1: Documenten- en media analyse

Er is een documentenanalyse uitgevoerd op basis van diverse bronnen, waaronder beleidsdocumenten, raadsstukken, persberichten, nieuwsartikelen, en onze website, om belangrijke momenten te filteren en te benoemen. Dit is vervolgens uitgewerkt in een overzichtelijke concept-tijdslijn en situatieschets.

- a. **Methode:** documenten- en media-analyse.
- b. **Doel:** Analyseren welke stappen er zijn doorlopen in het proces; daarmee inzicht geven in op welke wijze bepaalde uitkomsten tot stand zijn gekomen.
- c. **Uitwerking:** Documentatie ophalen en analyseren vanuit de zaaksystemen en het archief; daarnaast een media- en website-analyse. Met deze documentatie is een concept-tijdslijn opgesteld, met markeringen van o.a. genomen besluiten, persuitingen en vastgestelde documenten.

Stap 2: Focusgroepen

De vier tijdslijnen zijn in concept besproken met de betrokken actoren in de ambtelijke organisatie, aan de hand van een vaste set met vragen, ter aanvulling en toetsing.

- a. **Methode:** focusgroepen met betrokken sleutelfiguren (we nemen hierbij verschillende disciplines mee, zoals inhoudelijk verantwoordelijke, communicatie, en leefbaarheid).
- b. **Doel:** Nagaan welke keuzes er zijn gemaakt; hoe deze het proces hebben beïnvloed en hoe actoren de verschillende gebeurtenissen hebben geïnterpreteerd.
- c. **Uitwerking:** Met deze informatie is de tijdslijn in- en aangevuld, met aandacht voor de historische context waarin deze processen hebben plaatsgevonden. Het gaat dan bijvoorbeeld om overleggen, documenten, genomen besluiten, externe communicatie en participatiemomenten. Het gaat daarbij om te komen tot een gedeeld beeld van het proces zoals het is gelopen.

Stap 3: Reflectieve dialoogsessie met uw raad

De situatieschetsen en tijdslijnen zijn verwerkt in de raadsbrief van 30 september 2025 en geven we voor een volledig overzicht hieronder opnieuw weer. Op 8 oktober heeft er een raadsactiviteit plaatsgevonden. Deze sessie werd onafhankelijk begeleid door een gespreksleider (Johan Doesburg) en een wetenschappelijk expert op communicatie en

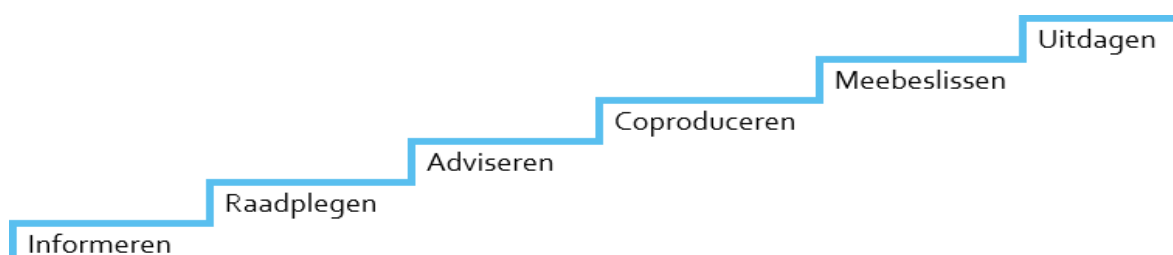
participatie, dr. Guido Rijnja, die recent gepromoveerd is op deze materie, veel ervaring opgedaan heeft bij verschillende overheden, en daarom de projecten in een breder perspectief kan plaatsen. De heer Rijnja is bovendien voormalig voorzitter en erelid van Logeion, de beroepsvereniging voor communicatieprofessionals in Nederland.

- a. **Methode:** reflectieve dialoog onder externe begeleiding, met wetenschappelijke inbreng
- b. **Doel:** ruimte creëren voor gezamenlijke reflectie en leren
- c. **Uitwerking:** Het gaat daarbij om vragen als:
 - o Wanneer vinden we gezamenlijk dat er goede communicatie en participatie heeft plaatsgevonden? Welke (externe) factoren spelen een doorslaggevende rol?
 - o Tot welke afspraken of 'good practices' kunnen we komen, op basis van de geleerde lessen, waarvan we zeggen: als we op deze manier communicatie en participatie uitvoeren, hebben we – ongeacht de uitkomst – zelf de juiste acties ondernomen?

Hoe operationaliseren we de evaluatie van communicatie en participatie?

Om te komen tot een heldere duiding van de rol van communicatie en participatie in deze processen, hebben we gekeken hoe we beide begrippen kunnen operationaliseren. Hieronder staat voor beide begrippen kort uitgewerkt naar welke elementen er is gekeken in de evaluatie.

- **Communicatie:**
 - o Zijn er communicatieplannen gemaakt (en zo ja, op welke momenten)?
 - o Zijn deze plannen ook uitgevoerd?
 - o Is er sprake geweest van bijstelling tijdens het proces en/of evaluatie achteraf?
- **Participatie:**
 - o Op welke momenten heeft er participatie plaatsgevonden en welke middelen zijn hiervoor benut?
 - o Op welk niveau van de participatietrap (zie tabel 1) heeft er participatie plaatsgevonden?



Tabel 1: De participatietrap van de gemeente Westerkwartier

Situatieschetsen

Hierna volgt per genoemd proces een korte situatieschets. In de bijlagen 1 t/m 4 vindt u per proces de opgestelde tijdlijn, waar mogelijk voorzien van linkjes naar betreffende documenten, media-uitingen, en besluitenlijsten. Op deze manier geven we een objectief overzicht van de

processen. Het doel van de situatieschetsen, gecombineerd met de tijdlijnen, is om inzicht te geven in de processen, en om een gezamenlijk startpunt te creëren voor de raadsactiviteit op 8 oktober 2025. Het geeft geen compleet en volledig overzicht van elk detail van de processen. Daarnaast geldt voor elk proces dat een statische tijdlijn en korte situatieschets geen recht doet aan de dynamiek, de interactie en de betrokkenheid van alle partijen. In het laatste deel van deze raadsbrief geven we een overzicht van voorlopige opbrengsten weer, waarover we graag met uw raad het gesprek willen voeren.

Veegplan

Het doel van het Veegplan is om een aantal omissies in de ruimtelijke ordening te herstellen. Het ging daarbij voornamelijk om bestemmingen of aanduidingen die per abuis aan percelen waren toegekend (waardoor bijvoorbeeld een bouwmogelijkheid was 'wegbestemd') of die door het huidige gebruik op dat perceel inmiddels achterhaald waren (bijvoorbeeld omdat een bedrijf was beëindigd). Voor de vaststelling van het veegplan is de wettelijk vastgelegde procedure doorlopen opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) (artikel 3.8) en de daarbij behorende procedure, die beschreven is in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) (afdeling 3.4).

In 2022 werd het plan ter inzage gelegd met een aantal percelen. Toen bleek dat er meer percelen waren met vergelijkbare omissies, werden er (veel) meer percelen toegevoegd. Het ging daarbij om percelen waarvoor in het verleden een omgevingsvergunning is verleend, maar waarvoor het bestemmingsplan nog niet is aangepast. En om percelen waarvoor een wijzigingsplan of partiële herziening van het bestemmingsplan is vastgesteld, het opnemen van ambtshalve wijzigingen en om het verwerken van een uitspraak van de Raad van State. Deze toevoegingen hebben geleid tot een mix aan wijzigingen. Omdat het plan door toevoegingen sterk wijzigde ten opzichte van de eerste terinzagelegging, is het voor een tweede keer als ontwerp ter inzage gegaan. Vervolgens is het in één plan aan de raad voorgelegd: het Veegplan.

Hoewel het om percelen van inwoners ging, veranderde er juridisch met vaststellen van dit Veegplan niets: het ging enkel om het opnemen van eerder verleende wijzigingen en vergunningen in het bestemmingsplan. Door dit voor 1 januari 2024 te doen (voor de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet) werd de situatie voorkomen dat inwoners nog tot 2032 een uitgebreide buitenplanse procedure moesten doorlopen voor elke bouw aanvraag.

Communicatie

Voor dit veegplan is de communicatielijn gevolgd, die gebruikelijk is bij ruimtelijke procedures. De bekendmaking van bestemmingsplannen geschiedt middels een publicatie in het Gemeenteblad. Als uitgangspunt werd daarnaast gehanteerd dat inwoners op de hoogte waren van de door hen zelf aangevraagde vergunningen en wijzigingen. Voor de communicatie rondom de terinzagelegging zijn daarom de algemene kanalen zoals de krant, de gemeentelijke website en social media benut. Tijdens de terinzageleggingen hadden grondeigenaren de mogelijkheid om een reactie of zienswijze in te dienen. Hoewel niet gebruikelijk bij een ruimtelijke procedure, is er in mei 2024 op verzoek van de raad voor gekozen om de eigenaren

van alle percelen een brief te sturen om het bestemmingsplan onder de aandacht te brengen, omdat sommige wijzigingen al van enkele jaren daarvoor dateerden.

Participatie

De gemeente beschikte nog niet over een participatiebeleid. Terugkijkend zien we dat er in dit proces vooral sprake is geweest van communicatie. Omdat het ging om het verwerken van reeds verleende vergunningen en wijzigingen, was er ook niet veel ruimte voor participatie. Zoals bij alle ruimtelijke procedures waren er wel reguliere mogelijkheden voor inspraak: inwoners/ belanghebbenden konden zienswijzen indienen of bezwaar maken. Inspraak is een wettelijk onderdeel van formele besluitvorming en daarmee geen participatie.

Opvang van asielzoekers in Midwolde

Op 20 december 2023 kreeg onze gemeente vanuit de provinciale regietafel (PRT) vluchtelingen de vraag om te helpen met de opvang van asielzoekers, in het kader van de schrijnende situatie in Ter Apel. Het doel van dit proces was om gehoor te geven aan deze vraag. In Midwolde was er mogelijkheid om voor een afgebakende periode van drie maanden, 70 asielzoekers op te vangen. Daarna kon de locatie in gebruik genomen worden om 80 ontheemden uit Oekraïne op te vangen, waarvan de huisvesting in Grootegast ten einde liep.

Vanaf het moment dat het besluit genomen werd, was er een gedetailleerd plan van aanpak. Er is een centraal contactpersoon aangewezen die vanaf het moment van publicatie van het besluit tot aan de opening van de vestiging 24/7 telefonisch bereikbaar was voor vragen en opmerkingen. Alle in- en uitgaande communicatie verliep via, of in samenspraak met, deze contactpersoon, wat zorgde voor een strakke regie op het communicatieproces. Op 24 januari werden bij inwoners in een cirkel rondom het betreffende terrein, huis-aan-huis brieven bezorgd. Op basis van signalen die op de dag van bezorging zijn binnengekomen, is dat gebied de dag erna uitgebreid.

Er is een informatieavond voor inwoners georganiseerd, waarvan vervolgens een verslag per brief verzonden is aan inwoners. Ook zijn er naar aanleiding van vragen en zorgen rondom veiligheid en verkeer, individuele gesprekken gevoerd met omwonenden, verenigingen van bewoners en dorpsbelangen. Waar mogelijk is er ook concrete actie ondernomen om tegemoet te komen aan de zorgen (bijvoorbeeld door inrichting van een looproute). Tot slot is er vlak voor de opening van de locatie, een open dag voor omwonenden georganiseerd op de opvanglocatie.

Communicatie

Er is een communicatieplan opgesteld, waarbij er in de uitwerking extra aandacht is besteed aan welke partijen er geïnformeerd moesten worden en in welke volgorde. Er was een centraal contactpersoon die de regie hield op alle communicatie-uitingen. Inwoners waren per brief uitgenodigd voor de inwonersavond en waren daar ook in groten getale aanwezig. Na afloop van

de bijeenkomst is er een uitgebreid verslag verzonden, waarin ook de gestelde vragen en uitgebreide antwoorden daarop waren opgenomen.

Participatie

De gemeente beschikte nog niet over een participatiebeleid. Terugkijkend zien we dat er gekozen is voor het participatieniveau informeren en raadplegen, middels de brieven, de informatiebijeenkomst en het bijbehorende verslag, en de opvolging van vragen en zorgen.

Doorstroomlocatie Doezum

Het doel van dit proces was om op korte termijn invulling te geven aan de wettelijke verplichting om huisvesting voor statushouders te realiseren. De provincie Groningen houdt toezicht op de realisatie van deze taakstelling. In 2024 was er al veelvuldig ambtelijk en bestuurlijk contact met de provincie Groningen, over het achterblijven van het huisvesten van statushouders in het Westerkwartier. Er is toen een plan van aanpak gemaakt om dat op te lossen. Omdat de gemeente in de ogen van de provincie Groningen onvoldoende voortgang boekte, dreigde de provincie eind 2024 met indeplaatsstelling per 1 januari 2025, met een hersteltermijn tot 1 april 2025. Begin januari 2025 kwam er vanuit het ministerie van Asiel en Migratie financieel groen licht om een doorstroomlocatie te realiseren. Daarom is toen deze mogelijkheid verkend. Op 21 januari 2025 heeft het college een voorgenomen besluit genomen om in Doezum een doorstroomlocatie te openen. Op 11 maart 2025 heeft het college besloten om daar toch vanaf te zien, gelet op de reacties uit de samenleving en een te smalle financiële basis onder een aangepast plan voor een doorstroomlocatie.

In dit dossier was sprake van veel personele wisselingen en een klein aantal beschikbare medewerkers om het onderwerp effectief te managen.

Communicatie

Gelijk met het voorgenomen besluit is een communicatieplan vastgesteld en aansluitend in uitvoering genomen. De kern van de boodschap was dat er weinig bewegingsruimte was omdat de taakstellingen wettelijk zijn vastgesteld. Waar mogelijk wilde de gemeente in de randvoorwaarden rekening houden met de belangen en wensen van inwoners.

Bewoners zijn met brieven geïnformeerd, er hebben veel en zeer diverse gesprekken en bewonersbijeenkomsten plaatsgevonden, en er zijn reactieformulieren via de website ingediend. Een bewonersbijeenkomst op 4 februari is op de dag zelf afgelast omdat de voorziene grote opkomst in relatie tot de locatie veiligheidsrisico's met zich meebracht. De uiteindelijke bijeenkomsten op 24 februari zijn door in totaal 500 mensen bezocht. Er was in toenemende mate aandacht in de media en op sociale media. Tegelijk met het besluit van 13 maart om geen doorstroomlocatie in Doezum te openen, heeft het college ook besloten met de inwoners van de 41 dorpen en kernen in gesprek te gaan over het huisvesten van statushouders. Dat proces is nu nog gaande.

Participatie

De gemeente beschikte over een onlangs vastgesteld participatiebeleid. Maar het beleid was ten tijde van dit proces nog niet in de organisatie geïmplementeerd. Terugkijkend heeft de participatie vooral op het niveau van informeren plaatsgevonden, via brieven en de plenaire informatiebijeenkomst voor inwoners. Er is sprake geweest van een hoge opkomst en een grote betrokkenheid. Zo zijn er 139 reacties via het reactieformulier ingediend. De bijeenkomsten op 24 februari werden bezocht door meer dan 500 personen.

Begin van de discussie over woonplannen

De aanleiding voor de woonplannen ligt in de Woonvisie 2020-2025. Uitgangspunt daarbij is dat er in elk dorp een positief toekomstperspectief moet zijn daar waar het gaat om het 'wonen'. Het gaat daarbij om de mogelijkheid voor het toevoegen van nieuwe woningen en om te zorgen voor een goede basiskwaliteit van de bestaande woningvoorraad. Voor alle 41 dorpen en kernen worden getrapt en gefaseerd woonplannen gerealiseerd. Woonplannen zijn niet economisch of juridisch bindend. In de eerste ronde kwamen De Wilp, Leek/Tolbert, Oostwold, Zuidhorn/Brilt, Boerakker, Oldehove, Grijpskerk en Aduard aan bod. KAW heeft de gemeente ondersteund bij deze trajecten.

In mei 2022 is gemeente breed via de tool Maptionnaire een digitale vragenlijst uitgezet als voorbereiding op de woonplannen. Inwoners konden antwoord geven op specifieke vragen zoals: *Waar ziet u graag woningbouw en waar juist niet? Wat voor woningen moeten worden gebouwd, hoeveel en voor wie?* Ook zijn er vragen gesteld over de kwaliteit van de bestaande woningvoorraad en de leefomgeving.

Vervolgens is voor de dorpen die tot de eerste ronde behoorden, een kleinschalige bijeenkomst georganiseerd voor mensen uit die dorpen, die in de vragenlijst hun gegevens hadden achtergelaten om mee te denken. Ook de woningcorporatie was uitgenodigd. De intentie van de Maptionnaire en de bijeenkomsten was niet om een volledig en representatief beeld te krijgen, maar wel om verschillende perspectieven van inwoners te horen. In diezelfde periode vonden ook intern integrale werksessies plaats, met meerdere vakdisciplines uit de gemeentelijke organisatie (zoals groen, buitengebied, verkeer, water etc.). Daarbij werd gekeken naar de opgave, diverse beleidsstukken, mogelijke kansen en eventuele no-go's. Ook de woningcorporatie was bij deze werksessies aanwezig. Vervolgens werd een concept woonplan opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Na vaststelling van het concept woonplan per dorp door het college, werd een brede inloopbijeenkomst georganiseerd voor inwoners. Ook hierover vond via verschillende kanalen communicatie plaats. Deze bijeenkomsten werden veelal goed bezocht. Op die bijeenkomsten werd het concept plan gepresenteerd. Voor veel inwoners was dat het eerste moment waarop zij hoorden van het woonplan, en de daaraan voorafgaande Maptionnaire. De status 'vastgesteld concept woonplan' zorgde rondom deze sessies voor onduidelijkheid over de status en over de mogelijke korte- en langere termijn gevolgen van het gepresenteerde. Op de avonden zelf werd

toegelicht dat het om een conceptversie ging, en dat wanneer er uit de bijeenkomst belangrijke punten naar voren kwamen, deze waar mogelijk in het definitieve woonplan werden verwerkt.

In oktober 2023 vond een actualiteitendebat plaats in de raad, over het thema communicatie en participatie bij de woonplannen. Begin december is er op basis van de opgedane ervaringen in de eerste ronde, een aangescherpte aanpak voor communicatie en participatie opgesteld voor het vervolg van de woonplannen.

Communicatie

De verspreiding van de Maptionnaire is via de gebruikelijke kanalen van de gemeente gegaan (website, socials en gemeentepagina) en via de dorpsverenigingen. Via advertenties en de gemeentelijke communicatiekanalen zijn inwoners vervolgens uitgenodigd om naar de inloopbijeenkomst te komen. Inwoners die ook bij de eerste inwonersbijeenkomst waren, werden per mail benaderd.

Participatie

De gemeente beschikte nog niet over een participatiebeleid. Terugkijkend zien we dat er in dit proces gekozen is voor het participatieniveau raadplegen en adviseren (via de Maptionnaire en de inwonersbijeenkomsten).

Opbrengsten

De vier processen in deze evaluatie verschillen sterk in karakter, doelstelling, abstractieniveau en maatschappelijke en politieke context. Dat heeft ertoe geleid dat elk proces een specifieke aanpak van participatie en communicatie heeft gekend. Deze zijn ook besproken tijdens de raadsactiviteit op 8 oktober 2025.

Veegplan

Het project kenmerkte zich door beperkte beleidsruimte voor de gemeente. Van daadwerkelijke participatie was daarom geen sprake. Tijdens de looptijd zijn nieuwe deelonderwerpen ingevoegd, wat voor het proces complicerend heeft gewerkt. De hoofddoelstelling was het herstel van diverse planologische omissies op perceelniveau en het formaliseren van planologische situaties die waren ontstaan door eerder verleende vergunningen. De vergunningen en wijzigingen waren door inwoners zelf geïnitieerd. Rechten van specifieke inwoners veranderden niet. Om deze redenen was er vooral sprake van het informeren van inwoners via de gebruikelijke kanalen en volgens de voorschriften in de ruimtelijke regelgeving. De urgentie lag in de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Om te voorkomen dat het herstel onder de Omgevingswet kwam te vallen (en inwoners langer moesten wachten op herstel en formalisering), is gestreefd naar afronding vóór deze datum. De projectdefinitie was tijdens de looptijd aan verandering onderhevig. Voor een breed participatietraject was echter geen ruimte. Het heeft ontbroken aan een vooraf vastgestelde integrale communicatie-aanpak. Er waren voor inwoners de gebruikelijke mogelijkheden voor inzage en het maken van bezwaar.

Asielzoekers Midwolde

Dit project is ontstaan door een acute behoefte aan opvangplekken voor asielzoekers eind 2023. Omdat de locatie in Midwolde geschikt bleek voor de opvang voor drie maanden, en aansluitend de opvang van Oekraïense ontheemden omdat de locatie in Grootegast moest sluiten is besluitvorming, communicatie en participatie, snel en planmatig voorbereid, opgestart en uitgevoerd. Besluitvorming en communicatie volgden elkaar direct op onder strikte centrale regie. De opvolging van vragen en zorgen was een belangrijk deel van het proces. Er is direct gereageerd toen er signalen binnenkwamen dat een te beperkte groep inwoners was geïnformeerd. Daags daarna is de cirkel daarom vergroot. Na de informatiebijeenkomst die goed werd bezocht is een verslag verspreid aangevuld met gestelde vragen en antwoorden. Het participatieniveau informeren en raadplegen was gezien de situatie passend, hoewel er nog geen sprake was van gemeentelijk participatiebeleid.

Doorstroomlocatie Doezum

Het voorgenomen besluit van het college in januari 2025 om een doorstroomlocatie voor 100 statushouders in Doezum te openen leidde tot een complex en gevoelig traject. De gemeente heeft te voldoen aan wettelijke taakstellingen terwijl er een grote afhankelijkheid is van beschikbare huurwoningen van woningcorporatie Wold & Waard. Het aantal beschikbare woningen voor statushouders is niet toereikend om deze taken te realiseren. Samen met het formele toezicht van de provincie Groningen levert dat een stevig dilemma op, onder andere ook voor communicatie en participatie. Naast de woningen van Wold & Waard zijn alternatieven nodig. Begin 2025 werd pas duidelijk dat het instrument doorstroomlocaties qua financiën en regelgeving mogelijk werd. Bovendien diende zich een initiatiefnemer aan.

Het vastgestelde communicatieplan is na het voorgenomen besluit van het college in uitvoering genomen. De beleidsruimte voor de gemeente was beperkt omdat het om een wettelijke taak van de gemeente gaat. De communicatie spitste zich toe op het rekening houden met de belangen en wensen van inwoners. Er is breed gecommuniceerd voorafgaand aan een informatiebijeenkomst, die uiteindelijk plaatsvond op 24 februari op meerdere momenten. In totaal waren er 500 bezoekers. In de media en op sociale media ontwikkelde 'Doezum' zich tot grote proporties. Het college besloot af te zien van het openen van een doorstroomlocatie in Doezum omdat draagvlak leek te ontbreken, en omdat de financiële gevolgen van een kleinere doorstroomlocatie te groot waren. Tegelijk heeft het college daarom op 13 maart besloten om actief het gesprek met inwoners van de 41 dorpen en kernen aan te gaan en hun hulp in te roepen om de wettelijke taak te realiseren. Dat proces is nog gaande.

Grote tijdsdruk en de invloed van vele externe factoren hebben een grote rol gespeeld in het verloop van het proces. Kijkend naar de communicatie- en participatieprocessen was er sprake van een ongelukkige samenloop van omstandigheden. Op het moment van besluitvorming door het college in januari 2025 was er sprake van veel personele wisselingen en een klein aantal beschikbare medewerkers om het proces effectief te managen. Hoewel dit niet bepalend was voor het verloop van het proces, maakte dit de uitvoering van zorgvuldige communicatie en

participatie op momenten wel ingewikkeld. De participatie was informierend en raadplegend opgezet. Mede door de eerdergenoemde druk is het raadplegend karakter moeilijk van de grond gekomen.

Het onderwerp is controversieel in de landelijke politiek. Het landelijk beleid en de randvoorwaarden zijn niet consistent gebleken, terwijl de taakstellingen van kracht blijven. De overheden lijken niet met een mond te spreken. In de media en op sociale media is het onderwerp met grote regelmaat aan de orde. Het onderscheid tussen de termen statushouders en asielzoekers worden daarbij niet altijd aangebracht. De indeplaatsstelling van de provincie Groningen maakte dat de druk op de communicatie en de participatie verder toenam.

Uit de gekozen aanpak voor de bewonersbijeenkomsten valt te leren dat anno 2025 in deze gevallen grote en plenaire bijeenkomsten niet geschikt zijn voor een genuanceerd gesprek met inwoners. De dynamiek was zodanig dat de gespreksleiding moeizaam verliep en aanwezigen zich mogelijk niet vrij en veilig genoeg voelden om hun mening of vraag in het openbaar te uiten. Om deze redenen heeft het college op 27 mei 2025 voor het vervolgtraject ook voor een andere communicatie- en participatie-aanpak gekozen om onder betere omstandigheden het gesprek aan te gaan met inwoners. Uitgangspunt daarbij is om in gesprek te gaan met inwoners van alle 41 dorpen. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de diensten van het Instituut voor Gedragen Besluiten (www.ikbesluitmee.nl/inwonersaanzet).

Het begin van de discussie over de woonplannen

De eerste fase van de ontwikkeling van de woonplannen heeft plaatsgevonden voordat er sprake was van gemeentelijk participatiebeleid. De aanpak voor communicatie en participatie was getrapt. Naar bestaand gebruik is van de reguliere communicatiemiddelen van de gemeente gebruikgemaakt om inwoners uit te nodigen om een digitale tool te gebruiken om per dorp een eerste verkenning te organiseren. Vervolgens hebben per dorp bijeenkomsten plaatsgevonden om te informeren en om te raadplegen. Na vaststelling door het college van de concept-woonplannen vonden opnieuw bijeenkomsten plaats. Het bleek dat veel inwoners nog niet eerder in aanraking waren geweest met het onderwerp, wat voor veel onduidelijkheid heeft gezorgd. Na een actualiteitendebat in oktober 2023 met de gemeenteraad, heeft het college begin december 2023 een aangescherpt communicatie- en participatieplan opgesteld voor de volgende fasen van de woonplannen.

Gezamenlijk geleerde lessen

De voorlopige lessen van de evaluatie in het resumé van de brief van 30 september 2025 werden op hoofdlijnen herkend door de aanwezigen op 8 oktober. In de bespreking zijn ook enkele aanvullingen en aanscherpingen gedaan. Daarom hebben we deze voorlopige lessen met de input van de bijeenkomst op 8 oktober verwerkt tot gezamenlijk geleerde lessen, hieronder weergegeven. Daarnaast voegen wij de reflectie van Guido Rijnja op de voorlopige lessen toe. Als bijlage 5 hebben we ook de acht aandachtspunten vanuit zijn presentatie bijgevoegd.

Les 1: Houd rekening met de positie en invloed in het maatschappelijk krachtenveld

Het blijft goed om ons te realiseren dat we opereren in een bredere maatschappelijke context, waarin ook andere krachten een rol spelen waarop de gemeente minder, weinig of geen invloed heeft. Deze andere krachten hebben significante invloed op het verloop van een proces, en kunnen ertoe leiden dat de uitkomsten anders zijn dan vooraf gedacht of ingeschat.

Les 2: Het belang van een planmatige én flexibele aanpak

Het is van wezenlijk belang om vooraf de communicatie en de participatie planmatig te benaderen, maar ook flexibel te zijn om bij te stellen tijdens het proces als de situatie daar vraagt. In veel gevallen was er sprake van een planmatige aanpak, hoewel er verschillen zijn in de wijze van uitvoering. Bij drie van de vier projecten is de koers van de communicatie- en participatie-aanpak gewijzigd na signalen uit de samenleving. Dit zegt niets over de kwaliteit van de oorspronkelijke aanpak. Er is behoefte aan een nuchtere, overzichtelijke, persoonlijke en eigentijdse benadering van onze inwoners. De mogelijkheden zijn veelvormig en er is niet één aanpak die altijd werkt.

Les 3: Er zijn enkele randvoorwaarden voor participatie

- Naar mate er minder beleidsruimte voor de gemeente is, nemen de realistische kansen op een echte dialoog met inwoners sterk af. In sommige gevallen zijn de verwachtingen van een participatieproces hoger dan realistisch is. Als inwoners zich goed gehoord en gezien voelen, ontstaat er ruimte om verantwoordelijkheid te nemen en beslissingen te nemen, ook in situaties waarin meningen verschillen.
- Er is een spanningsveld tussen vroegtijdige participatie en de beschikbaarheid van voldoende informatie. Dat vraagt om een zorgvuldige afweging: wanneer wordt er gestart met participatie versus wanneer is er voldoende informatie beschikbaar?
- In de huidige context van tijdsdruk en maatschappelijk gevoelige projecten is het in toenemende mate ingewikkeld om participatieprocessen op een goede en zorgvuldige wijze te organiseren.
- Het is belangrijk dat er goede regie plaatsvindt en dat de gemeentelijke organisatie in staat is om het proces effectief en realistisch te organiseren.

Les 4: De rol van participatie- en communicatiebeleid

In december 2024 is het participatiebeleid voor de gemeente Westerkwartier vastgesteld door uw raad. Vanaf dat moment is er aandacht voor gestructureerde participatie, en wordt er bewuster omgegaan met de mogelijkheden en onmogelijkheden van participatie in specifieke situaties. Het participatiebeleid is nog niet van toepassing geweest op deze vier processen en heeft daarin ook nog geen voordeel opgeleverd. De verdere implementatie van dat beleid heeft in de komende periode tijd en aandacht nodig. Voor wat betreft het thema communicatie had een gemeentelijk communicatiebeleid richtlijnen kunnen bieden op basis van welke waarden de gemeente communiceert. In elk geval ziet het college hierin de aanleiding en aansporing om extra aandacht te besteden aan dit op te stellen beleid in 2026 zoals voorzien.

Eerste toelichting communicatiewetenschapper Guido Rijnja

Voorafgaand aan de raadsactiviteit van 8 oktober heeft Guido Rijnja voorinzage gehad in het dossier. In de brief van 30 september 2025 hebben we onderstaande reactie van zijn kant weergegeven. Voor de volledigheid herhalen wij die hieronder.

Het is een misvatting dat alleen communicatieplannen en participatiebeleid de oplossing bieden. De overheid lost zelden problemen zelf op, ze draagt bij aan probleemoplossend vermogen in en van de

gemeenschap. Het is belangrijk om duidelijk te maken dat en hoe je wil zoeken naar goede verhoudingen waarin ieder verantwoordelijkheid neemt en we elkaar daarop aanspreken. Daar horen spelregels of vuistregels bij.

Het centrale punt is in hoeverre B&W - en ook de volksvertegenwoordigers:

- a. In staat zijn geweest om aan te sluiten op verwachtingen en voorkeuren van inwoners bij de opgaven*
- b. de burgerperspectieven hebben kunnen duiden en tijdig, open en eerlijk deel uit laten maken van de gesprekken in B&W, raad en vooral in de gemeenschap en met de media*

Je herkent hierin de bouwstenen van dilemmalogica, oftewel: in hoeverre heeft Westerkwartier (1) erkenning van de zorgen geboden, (2) ordening kunnen aanbrengen in wat (onmiskkenbaar) scheidt en ook bindt ('common ground') en (3) perspectief daaraan kunnen binden: wat hebben de spelers dus nodig om zichzelf én elkaar niet te verliezen. Wat onder meer in dilemmalogica tot uiting komt is dat de overheid het zelden goed doet, omdat ze nu eenmaal datgene oppakt waar vrije krachten in de samenleving niet zelf uitkomen.

Inbreng communicatiewetenschapper Guido Rijnja

Tijdens de bijeenkomst op 8 oktober heeft Guido Rijnja een achttal aandachtspunten gepresenteerd (zie bijlage 5). Ook bracht hij waardevolle reflectie in de dialoog. Na afloop van de bijeenkomst op 8 oktober heeft hij nog enkele gedachten gedeeld naar aanleiding van de avond. Deze geven wij hieronder weer.

Vanuit de gedeelde behoefte om te zien hoe je je tot elkaar verhoudt, en te duiden wat er is gebeurd - en niet vanuit 'goed of fout' - is het betekenisvol om heikele situaties met elkaar te duiden en te hernemen wat er is gebeurd. Het gaat daarbij om aannames, keuzes en de impact daarvan.

Ongemak is bij ingewikkelde kwesties geen teken van falen, maar zorgzaamheid. Voor het publiek is het belangrijk dat zij zien dat je als bestuur en dus ook ambtelijk daar tijdig, open en eerlijk mee omgaat.

In plaats van een inductieve manier van leren (hoe passen we theorie toe), kun je kiezen voor een deductieve manier (wat leert de praktijk). 'Moresprudentie' is een deftig begrip, maar ondertussen zie je meerdere beroepsgroepen en organisaties investeren in leren van praktijken. Het is vooral relevant dat het overheidswerk niet altijd planbaar is, en vooral de wijze van reageren vaak meer inzicht biedt dan wat communicatie- of participatieplannen ons voorhouden. Laat de praktijk spreken en 'doe meer met ongeveer'. Plannen is belangrijk, natuurlijk, in het besef dat je vooral de improvisatie plant.

Het idee om te duiden wat het 'palet van Westerkwartier' is en welke uitgangspunten het handelen schragen, vind ik een slimme uitkomst. Dat kan op een tegeltje, maar dan wel een die je af en toe

even goed tegen het licht houdt om af te stemmen of we er nog hetzelfde onder verstaan en eventueel als wijsheid kunnen toevoegen of aanpassing behoeft.

Tot slot

We hebben in de afgelopen periode uitvoering gegeven aan uw motie van 26 maart 2025 door het uitvoeren van een documenten- en media analyse, het organiseren van focusgroepen, wat resulteerde in een situatieschets en tijdlijn per geëvalueerd proces. Deze heeft u eerder kunnen lezen in de brief van 30 september 2025. Die brief vormde de voorbereiding op stap 3: de raadsactiviteit in de vorm van een reflectieve dialoog. De sessie op 8 oktober gaf hieraan invulling. Met deze brief, waarin wij de voorlopige opbrengsten hebben verwerkt tot gezamenlijk geleerde lessen, verwachten wij uw motie van 26 maart 2025 op een passende wijze te hebben uitgevoerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier,

A. van der Tuuk, burgemeester
R. Kleijnen, secretaris

Bijlage 1: Tijdlijn Veegplan

Veegplan

Periode: juni 2022 tot augustus 2024

Juni 2022

Datum	Onderwerp	Toelichting
7 jun 22	Besluitenlijst B&W	Besluitenlijst 07-06-2022 Gemeente Westerkwartier
7 jun 22	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief Ontwerpbestemmingsplan Veegplan reparatiepercelen buitengebied.pdf - iBabs Publieksporaal
10 jun 22	Inzage	Ontwerpbestemmingsplan ter inzage inwoners (10 juni 2022 t/m 21 juli 2022)

Juli 2022 – november 2023

In deze tussenliggende periode is het Veegplan uitgebreid. Na de terinzagelegging is gebleken dat er percelen waren, die nog niet waren verwerkt in het bestemmingsplan. Omdat er meer dan 100 percelen in het buitengebied van de gemeente werden toegevoegd, is in december 2023 besloten het plan opnieuw als ontwerp ter inzage te leggen.

December 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
12 dec 23	Besluitenlijst B&W	Besluitenlijst 12-12-2023 Gemeente Westerkwartier
12 dec 23	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan reparatiepercelen buitengebied Westerkwartier'
12 dec 23	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief ontwerpbestemmingsplan 'veegplan reparatiepercelen buitengebied Westerkwartier' - iBabs Publieksporaal
18 dec 23	Gemeentebblad	https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2023-537838.html

19 dec 23	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan reparatiepercelen buitengebied Westerkwartier'
19 dec 23	Gemeentepagina	Nieuwsbericht: Ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan reparatiepercelen buitengebied Westerkwartier'
19 dec 23	Inzage	Ontwerpbestemmingsplan ter inzage inwoners (19 december 2023 tot 30 januari 2024)

Januari 2024 – april 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
1 jan 2024	Omgevingswet	Nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2024

Mei 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
7 mei 24	Besluitenlijst B&W	Besluitenlijst 7-5-2024 Gemeente Westerkwartier
22 mei 24	Raadsoverleg	Stuk is aangehouden, komt 26 juni 2024 opnieuw in raadsoverleg.
27 mei 24	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Aankondiging brief bestemmingsplan 'Veegplan reparatiepercelen buitengebied Westerkwartier'
27 mei 24	Brief aan inwoners	Ruim 100 adressen ontvangen een brief over voorgenomen wijziging (verzonden op 27 mei 2024)
28 mei 24	Bericht de Streekkrant	Digitale editie DeStreekKrant.nu 28 mei 2024

Juni 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
11 jun 24	Besluitenlijst B&W	Besluitenlijst 11-6-2024 Gemeente Westerkwartier
26 jun 24	Raadsoverleg	Agenda Westerkwartier - Raadsoverleg 2 woensdag 26 juni 2024 19:30 - 22:30 - iBabs Publieksporaal

Juli 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
10 jul 24	Raadsvergadering	Agenda Westerkwartier - Raadsvergadering woensdag 10 juli 2024 10:00 - 18:00 - iBabs Publieksporaal

Augustus 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
5 aug 2024	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Aankondiging brief bestemmingsplan 'Veegplan reparatiepercelen buitengebied Westerkwartier'

Opvang asielzoekers te Midwolde

Periode: december 2023 tot juni 2024

December 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
20 dec 23	Verzoek PRT	Verzoek vanuit provinciale regietafel (PRT) - kan de gemeente helpen met opvang vluchtelingen i.v.m. situatie in Ter Apel?

Januari 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
23 jan 2024	Communicatieplan	Communicatieplan opgesteld
24 jan 24	Besluitenlijst B&W	https://www.westerkwartier.nl/besluitenlijst-24-1-2024
24 jan 2024	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Westerkwartier zet leegstaand kantoorpand in Midwolde in voor opvang vluchtelingen
24 jan 2024	Infoleek.nl	Kantoorpand aan de Hoofdstraat in Midwolde wordt opvang locatie voor vluchtelingen InfoLeek
25 jan 2024	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief Inzet kantoorpand Dusseldorp als tijdelijke opvanglocatie voor vluchtelingen - iBabs Publieksporaal
29 jan 2024	Informatieavond	Document Westerkwartier - 205-03 Omwonendenavond Dusseldorp 29 januari 2024 - iBabs Publieksporaal
30 jan 2024	RTV Noord	Inwoners Midwolde in beginsel positief over tijdelijke asielopvang, maar communicatie moet beter - RTV Noord

Februari 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
2 feb 2024	Dagblad van het Noorden	Klacht over gebrek aan inspraak over komst 70 asielzoekers. 'Midwolde staat o-1 achter' - Dagblad van het Noorden

6 feb 2024	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Vluchtelingenopvang Midwolde
7 feb 2024	Verslag informatieavond inwoners	Er is een uitgebreid verslag gemaakt van de inwonersavond inclusief de gestelde vragen en antwoorden. Deze is per brief gedeeld met inwoners.
8 feb 2024	Nieuws website	Nieuwsbericht website: Veel gestelde vragen opvang Midwolde
19 feb 24	Brief inwoners	Document Westerkwartier - Inzet kantoorpand Dusseldorp voor opvang vluchtelingen - iBabs Publieksporaal
20 feb 24	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief - informatiebrief aan omwonenden locatie Dusseldorp (3) - iBabs Publieksporaal

Maart 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
4 mrt 24	Brief inwoners	https://westerkwartier.bestuurlijkeinformatie.nl/Reports/Document/5657ace1-6279-4adf-a19f-e9db16915df4?documentId=96690781-6ddc-4edd-b63a-5ce10aa5a826
6 mrt 24	Raadsbrief	https://westerkwartier.bestuurlijkeinformatie.nl/Reports/Document/5657ace1-6279-4adf-a19f-e9db16915df4?documentId=96690781-6ddc-4edd-b63a-5ce10aa5a826
9 mrt 24	Open dag inwoners	Er wordt een open dag op locatie georganiseerd voor inwoners.
11 mrt 24	Opening locatie	De locatie gaat open voor vluchtelingen.

April 2024 – mei 2024

Juni 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
3 jun 24	RTV Noord	Tijdelijk azc in Midwolde volgens afspraak sinds afgelopen zaterdag dicht - RTV Noord

Doorstroomlocatie Doezum

Periode: April 2024 - maart 2025

April 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
16 apr 2024	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Kwartaalbrief huisvesting statushouders 2024-1 - iBabs Publieksporaal

Mei 2024

-

Juni 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
11 jun 2024	Raadsbrief	Document Westerkwartier - 213-01 Raadsbrief Kwartaalbrief statushouders tweede kwartaal - iBabs Publieksporaal

Juli 2024 – september 2024

-

Oktober 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
25 okt 2024	Brief Ministerie van Asiel en Migratie	Brief: geen aanvragen voor financiering van doorstroomlocaties in behandeling tot nadere beleidsvormen door de Minister over sobere vormen van doorstroomlocaties

November 2024

-

December 2024

Datum	Onderwerp	Toelichting
11 dec 2024	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief Huisvesting Statushouders - iBabs Publieksporaal
11 dec 2024	Motie	Document Westerkwartier - 16-01 M3 Motie vreemd aan de orde van de dag Huisvesten van statushouders in het Westerkwartier - iBabs Publieksporaal

Januari 2025

Datum	Onderwerp	Toelichting
7 jan 2025	Besluit provincie indeplaatsstelling	Besluit Indeplaatsstelling provincie voor taakstelling eerste half jaar 2023 (wordt 21-1 openbaar gemaakt)
16 jan 2025	Ministerie van Asiel en Migratie	Heeft oog voor situatie Westerkwartier en wil toch meedenken in financiering doorstroomlocatie, gesprekken hierover in de week van 27 januari
20 jan 2025	Communicatieaanpak	Communicatieaanpak besluit GS indeplaatsstelling
21 jan 2025	Indeplaatsstelling provincie	Openbaarmaking besluit provincie indeplaatsstelling
21 jan 2025	Raadsbrief	Raadsbrief Indeplaatsstelling taakstelling Statushouders Westerkwartier - iBabs Publieksporaal
21 jan 2025	Voorgenomen besluit B&W	Voorgenomen besluit realiseren doorstroomlocatie Doezum
21 jan 2025	RTV Noord	Provincie verhoogt druk bij Westerkwartier: voor april 42 statushouders huisvesten - RTV Noord
22 jan 2025	Persbericht	Persbericht - voorgenomen besluit over tijdelijke woonruimte voor statushouders op landgoed Jonker in Doezum
22 jan 2025	Brief inwoners	Brief aan omwonenden met toelichting op voorgenomen besluit en uitnodiging voor inloopbijeenkomst. De direct omwonenden kregen deze persoonlijk bezorgd met toelichting. Daarbuiten werd de brief verzonden aan een ruime kring (meer dan 1000 adressen).
22 jan 2025	Nieuwsbericht website	Landingspagina www.westerkwartier.nl/statushouders en Q&A
23 jan 2025	Dagblad van het Noorden	Gemeente Westerkwartier wil doorstroomlocatie voor statushouders op camping Landgoed Jonker in Doezum, inwoners voelen zich overvallen. 'Geen open kaart gespeeld' - Dagblad van het Noorden
23 jan 2025	RTV Noord	Westerkwartier wil statushouders onderbrengen op camperplaats Doezum (update) - RTV Noord

28 jan 2025	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief doorstroomlocatie 28 januari 2025 - iBabs Publieksporaal
29 jan 2025	RTV Noord	Grootste partij in Westerkwartier voelt weinig voor statushouders in Doezum - RTV Noord
30 jan 2025	RTV Noord	Westerkwartier verzet zich tegen invloed provincie op statushouders: 'We zijn teleurgesteld' - RTV Noord
31 jan 2025	De Streekkrant	Gemeente Westerkwartier wil statushouders opvangen op landgoed Jonker in Doezum - Van de Westerkwartierdorpen tot Zoutkamp, van Garnwerd tot Surhuisterveen

Februari 2025

Datum	Onderwerp	Toelichting
4 feb 2025	Communicatie inwoners	Verenigingen dorpsbelangen en ondernemend Grootegast persoonlijk geïnformeerd dat de bijeenkomst niet doorgaat
4 feb 2025	Nieuwsbericht website	Nieuwsbericht: Informatiebijeenkomst vanavond geannuleerd vanwege grote belangstelling
4 feb 2025	Inloopbijeenkomst Doezum	MFA Grootegast, inloopbijeenkomst (geannuleerd)
4 feb 2025	RTV Noord	Informatieavond statushouders Doezum verplaatst vanwege te hoge opkomst - RTV Noord
4 feb 2025	Dagblad van het Noorden	Doezum doorstroomlocatie Grootegast statushouders informatiebijeenkomst - Dagblad van het Noorden https://www.destreekkrant.nu/reader/21288/28940/nu-blijft-die-onzekerheid-langer-bestaanafgelaste-informatieavond-over-statushouders-zorgt-voor-onrust#p=1
10 feb 2025	De Streekkrant	https://www.destreekkrant.nu/reader/21288/28940/nu-blijft-die-onzekerheid-langer-bestaanafgelaste-informatieavond-over-statushouders-zorgt-voor-onrust#p=1
11 feb 2025	Vervolgbesluit college realisatie doorstroomlocatie	Met verwerking reacties van de informatieavond (niet doorgegaan n.a.v. annulering 4 februari)
11 feb 2025	Dagblad van het Noorden	Dijkstra-Jacobi: VZ geeft inwoners van Doezum geen stem - Dagblad van het Noorden
13 feb 2025	Brief inwoners	Aankondiging nieuwe inloopbijeenkomst 24 februari; ook mogelijkheid tot geven van een online reactie via www.westerkwartier.nl/huisvesting-statushouders
13 feb 2025	Vragen en antwoorden	Document Westerkwartier - Bijlage 1. Vragen en antwoorden doorstroomlocatie Doezum - versie 13feb2025 - iBabs Publieksporaal
14 feb 2025	Brief inwoners	Brief met uitnodiging voor bijeenkomst 24 februari naar omwonenden (1000 adressen)

14 feb 2025	Nieuwsbericht website	Nieuwsbericht: Plan voor doorstroomlocatie aan de Provincialeweg 133A in Doezum
14 feb 2025	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief stand van zaken indeplaatsstelling en doorstroomlocatie - iBabs Publieksporaal
16 feb 2025	Infoleek.nl	Bewonersbijeenkomst doorstroomlocatie Doezum niet in Tolbert maar in sporthal De Leegens in Doezum InfoLeek
17 feb 2025	De Telegraaf	Onrust in Gronings dorp Doezum om chalets voor honderd statushouders: 'Dit is vragen om problemen' De Telegraaf
17 feb 2025	RTV Zulthe	Helpt Doezumers tegen komst statushouders - RTV Zulthe
18 feb 2025	Powned	Doezum lost asielprobleem op: 'Laat maar komen, waarom niet?'
19 feb 2025	De Krant	Gemeente Westerkwartier deelt update over statushouders in Doezum: 'We begrijpen dat de inwoners van Doezum en Grootegast vragen hebben' - De Krant
21 feb 2025	Dagblad van het Noorden	Stroomt de doorstroomlocatie in Doezum straks vol? Vijf vragen over het onderdak van statushouders - Dagblad van het Noorden
23 feb 2025	Dagblad van het Noorden	Heet avondje verwacht over statushouders in Doezum. 'De gemeente creëert alleen maar meer onrust' - Dagblad van het Noorden
24 feb 2025	Nieuwe informatiebijeenkomst	Inloophbijeenkomst locatie Postwagen, Tolbert (geannuleerd) Op verzoek van een aantal partijen uit de dorpen Doezum en Grootegast is er gekozen voor een centrale bijeenkomst met een presentatie en vragenronde, in plaats van een inloophbijeenkomst. De locatie is sporthal Doezum. Twee sessies, in totaal ca. 500 inwoners.
24 feb 2025	RTV Noord	Honderden mensen bij avonden over statushouders in Doezum: 'Waarom moet alles op één plek?' - RTV Noord
25 feb 2025	De Krant	Honderden inwoners wonen voorlichtingsavond doorstroomlocatie Doezum bij: 'voelt als een invasie waarover wij niet worden gehoord' - De Krant
26 feb 2025	Gesprek inwoners	Gesprek met bestuurders en inwoners in Doezum om proces te evalueren
26 feb 2025	Gesprek inwoners	Gesprek met bestuurders en inwoners in Grootegast om proces te evalueren

Maart 2025

Datum	Onderwerp	Toelichting
11 mrt 2025	Definitief collegebesluit	vervallen
11 mrt 2025	Behandelen vergunningsaanvraag	vervallen
11 mrt 2025	Besluit B&W	Document Westerkwartier - Collegebesluit doorstroomlocatie Doezum - iBabs Publieksporaal
11 mrt 2025	Communicatieaanpak	Communicatieaanpak opgesteld
13 mrt 2025	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief besluit doorstroomlocatie Doezum - iBabs Publieksporaal
13 mrt 2025	Persbericht	Document Westerkwartier - pb College besluit geen doorstroomlocatie in Doezum te realiseren - iBabs Publieksporaal
13 mrt 2025	Nieuwsbericht website	Nieuwsbericht: College Westerkwartier besluit geen doorstroomlocatie te realiseren in Doezum
13 mrt 2025	Dagblad van het Noorden	Westerkwartier zet streep door doorstroomlocatie voor statushouders in Doezum - Dagblad van het Noorden
13 mrt 2025	RTV Noord	Westerkwartier gaat op de koffie in alle dorpen in zoektocht naar woningen voor statushouder - RTV Noord
13 mrt 2025	Reactieformulier website	Meedenken over huisvesting statushouders via reactieformulier
14 mrt 2025	Brief inwoners	Brief over besluit college geen doorstroomlocatie te realiseren in Doezum
15 mrt 2025	Dagblad van het Noorden	Doorstroomlocatie Doezum geschrapt: krijgen de schreeuwers vaker hun zin, of moet de overheid beter luisteren? - Dagblad van het Noorden
19 mrt 2025	Ingelast raadsoverleg	
26 mrt 2025	Bindend advies gemeenteraad	vervallen
26 mrt 2025	Raadsvergadering	Document Westerkwartier - 26 maart 2025 Verzoek interpellatie 1.1. - iBabs Publieksporaal
26 mrt 2025	Raadsvergadering	Document Westerkwartier - 02-B M1 Motie Evaluatie communicatie en participatie bij maatschappelijk gevoelige onderwerpen - iBabs Publieksporaal

26 mrt 2025	Raadsvergadering	Document Westerkwartier - 02-C M2 Motie Woonruimte voor Iedereen - iBabs Publieksporaal
26 mrt 2025	De Krant	Streep door doorstroomlocatie in Doezum; hoe nu verder? 'We moeten als 41 dorpen en kernen de schouders eronder zetten' - De Krant

Bijlage 4: Tijdlijn begin van de discussie over de Woonplannen

Begin van de discussie over de woonplannen

Periode: april 2022 tot december 2023

April 2022

Datum	Onderwerp	Toelichting
29 apr 2022	Communicatieplan	Communicatie over inzet Maptionnaire (KAW)

Mei 2022

Datum	Onderwerp	Toelichting
10 mei 2022	Digitale enquête (via Maptionnaire)	Nieuwsbericht - Digitale vragenlijst als voorbereiding op woonplannen (invullen voor 31-5-2022)

Juni 2022

Datum	Onderwerp	Toelichting
29 jun 2022	Nieuwsbericht website	Nieuwsbericht - Aftrap opstellen woonplannen in De Wilp

Juli 2022 – mei 2023

In de tussenliggende periode is er per dorp een bijeenkomst georganiseerd voor de mensen die hun emailadres hadden achtergelaten in de Maptionnaire (gemiddeld 8-12 personen per dorp) in kleine setting. Dit was de eerste inwonersbijeenkomst, ter voorbereiding om te komen tot een concept woonplan.

Juni 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
7 jun 2023	Besluit B&W	Ingestemd met Concept woonplan De Wilp

Juli 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
18 jul 2023	Besluit B&W	Ingestemd met concept woonplan Aduard, Boerakker en Oldehove
18 jul 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan De Wilp

Augustus 2023

-

September 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
19 sep 2023	Besluit B&W	Ingestemd met Concept woonplan Leek/Tolbert en Zuidhorn/Brilt
19 sep 2023	Raadsbrief	Document Westerkwartier - 201-01 Raadsbrief Woonplannen Leek-Tolbert en Zuidhorn-Brilt - iBabs Publieksportaal
19 sep 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Boerakker
22 sep 2023	RTV Noord	Woonplan Leek-Tolbert: campus aan Tolbertervaart, verhuizing RSG De Borgen, sportclubs en bedrijven - RTV Noord
26 sep 2023	Besluit B&W	Ingestemd met Concept woonplan Grijpskerk
27 sep 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Aduard
28 sep 2023	Informatieavond	Informatieavond voor grondeigenaren m.b.t. Wet voorkeursrecht gemeenten

Oktober 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
10 okt 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Zuidhorn/Brilt
11 okt 2023	Raadsvergadering	Document Westerkwartier - oktober 2023 Proces Woonplannen verzoek actualiteitendebat Westerkwartier - iBabs Publieksporaal
12 okt 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Oldehove
18 okt 2023	De Streekkrant	Gemeente Westerkwartier informeert buurt over woonplan Zuidhorn/Brilt - Van de Westerkwartierdorpen tot Zoutkamp, van Garnwerd tot Surhuisterveen
19 okt 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Leek/Tolbert

November 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
16 nov 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Leek/Tolbert

December 2023

Datum	Onderwerp	Toelichting
4 dec 2023	Inloopavond	Tweede inwonersbijeenkomst Concept woonplan Grijpskerk
5 dec 2023	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief PvA communicatie woonplannen - iBabs Publieksporaal
5 dec 2023	Bijlage bij raadsbrief	Document Westerkwartier - Bijlage Aanpak communicatie woningbouw en woonplannen - december 2023 - iBabs Publieksporaal
12 dec 2023	Raadsbrief	Document Westerkwartier - Raadsbrief definitief woonplan De Wilp - iBabs Publieksporaal

Bijlage 5: De acht aandachtspunten van dr. Guido Rijnja

- Het is goed om stil te staan bij de vraag wie de 'eigenaar' van een overheidsopgave is in plaats van voor wie de opgave is bedoeld.
- Wees scherp op jargon zoals de begrippen veegplan, voorgenomen besluiten of doorstroomlocatie. Deze begrippen bevatten weinig of geen concrete inhoud voor niet-ingewijden.
- Definieer het probleem en benoem wat de verbindende en onderscheidende elementen zijn.
- De wil om de ander echt te begrijpen leidt er vaak toe dat de ander jou wil begrijpen.
- Als je de opgave richt en versterkt op het 'midden' bevinden de 'uitersten' zich aan weerszijden.
- Een 'impactparagraaf' in een raads- of collegevoorstel beschouwt wat het publieke effect zou kunnen zijn van voornemens en keuzes. Hoe je in essentie communicatie of participatie invult vloeit daaruit voort.
- Een gedeeld beeld van Westerkwartierse gebruiken en de bijbehorende aanpak.
- Organiseer vooraf niet alles tot in detail, maar 'doe meer met ongeveer'.