

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]
Advocaat
[REDACTED]
[REDACTED]

Groningen, 4 juni 2024

Inzake : Toetsing tekst en toelichting GR GGD aan Wgr
Onze ref. : 32400635/Rs/te
Documentnr. : 71986767v1

Geachte heer [REDACTED]

I. Inleiding

Dank voor uw e-mail van 30 mei 2024, waarin u mij vraagt te beoordelen of de tekst en de toelichting van de GR GGD voldoet aan de Wgr. Graag ga ik hieronder op die vraag in, waarbij ik de volgorde van de bepalingen uit de Wgr aanhoud.

II. Beoordeling

Artikel 1 Wgr

Artikel 1, eerste lid, van de Wgr bepaalt dat (onder andere) colleges van burgemeester en wethouders van twee of meer gemeenten tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen ter behartiging van één of meer bepaalde belangen van die gemeenten. Uit de regeling blijkt dat de betrokken colleges een regeling hebben getroffen ter behartiging van één of meer bepaalde belangen van die gemeenten. Uit de considerans blijkt voorts dat ervan wordt uitgegaan dat toestemming is verkregen voor de wijziging van de regeling overeenkomstig artikel 1, tweede lid, en artikel 3 van de Wgr.

Artikel 8 Wgr

Ingevolge artikel 8, eerste lid, Wgr kan bij de regeling een openbaar lichaam worden ingesteld. Dat is gebeurd in artikel 2 van de regeling.

Artikel 9 Wgr

Ingevolge artikel 9 Wgr dient de regeling bepalingen in te houden omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding. Dergelijke bepalingen zijn opgenomen in Hoofdstuk 8 van de regeling. Deze bepalingen zijn niet strijdig met de wet.

Artikel 10 Wgr

In artikel 10, eerste lid, Wgr is bepaald dat de regeling het belang of de belangen vermeldt ter behartiging waarvan zij is getroffen. In Hoofdstuk 2 van de Regeling is daaromtrent bepaald dat de regeling dient ter behartiging van de belangen van colleges als genoemd in artikel 5 van de regeling. Artikel 5 van de regeling spreekt echter over *taken en bevoegdheden*, evenals artikel 6 van de regeling. Mijns inziens had voor de hand gelegen om in artikel 4 te verwijzen naar de belangen van de colleges op het gebied van de publieke gezondheidszorg, waaronder de zorg voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wgr dient een regeling aan te geven welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam overdragen. Dat is in artikel 5 van de regeling gebeurd. Ik kom hier bij de toetsing aan artikel 30 Wgr nog op terug.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, tweede volzin, van de Wgr kan een regeling bepalingen inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de overgedragen bevoegdheden, met dien verstande dat niet kan worden bepaald dat de regeling zelf de overgedragen bevoegdheden uitbreidt. Als artikel 5, eerste lid, onder b, van de Regeling zo moet worden begrepen dat daarin ook de *bevoegdheden* (en dus niet alleen de *taken*) die nodig zijn voor facultatieve taken aan de Regeling worden opgedragen, dan behelst artikel 30 van de Regeling een bepaling als bedoeld in artikel 10, tweede lid, tweede volzin, van de Wgr. Die bepaling is niet strijdig met artikel 10, tweede lid.

Ingevolge artikel 10, derde lid, van de Wgr houdt een regeling bepalingen in omtrent de inrichting en samenstelling van het bestuur van het openbaar lichaam en wijst deze een plaats van vestiging aan. In Hoofdstuk 3 van de Regeling is invulling gegeven aan het eerste. In artikel 2, tweede lid, van de Regeling is invulling gegeven aan het laatste. De Regeling is dus ook wat dit betreft in overeenstemming met de Wgr.

In gevolge artikel 10, vierde lid, van de Wgr kan een regeling aangeven dat een ombudsman of ombudscommissie van één van de deelnemers bevoegd is tot het behandelen van verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, van de Awb. Dat is gebeurd in artikel 32 van de Regeling. Deze bepaling is in overeenstemming met de Wgr.

Paragraaf 2: inrichting en samenstelling van het bestuur van het openbaar lichaam

De Wgr behelst regels omtrent de inrichting en samenstelling van het bestuur van de regeling. Naar mijn oordeel zijn de bepalingen uit de onderhavige regeling niet strijdig met de wettelijke vereisten die daaraan ingevolge de Wgr worden gesteld. De samenstelling van het bestuur voldoet aan de in artikel 12 van de Wgr bedoelde samenstelling. Datzelfde geldt voor de regels omtrent de samenstelling van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur zoals opgenomen in de artikelen 13 en 14 van de Wgr. De Regeling houdt, overeenkomstig artikel 16 tot en met 19a Wgr, bepalingen in omtrent het afleggen van verantwoording en het geven van inlichtingen van het algemeen bestuur als zodanig en van leden van het algemene bestuur.

De bevoegdheidsverdeling die is neergelegd in de artikelen 8 en 14 van de regeling is in overeenstemming met de artikelen 33, 33a en 33b van de Wgr. De bepalingen in artikel 20 van de Regeling zijn in overeenstemming met artikel 33d van de Wgr.

Paragraaf 4: bekendmaking en inwerkingtreding

Artikel 42 van de Regeling is, in lijn met artikel 26 van de Wgr, een gemeentebestuur aangewezen dat de regeling bekendmaakt en zorgdraagt voor opname in het register. Overeenkomstig artikel 28 van de wet is in artikel 40 een geschillenregeling opgenomen die daarmee in overeenstemming is.

Artikel 30

In artikel 30 is bepaald dat aan het bestuur van een openbaar lichaam bij de regeling zodanige bevoegdheden van regelingen en bestuur kunnen worden overgedragen als aan de besturen van de deelnemende gemeenten toekomen, ter behartiging van de belangen ten aanzien waarvoor zij is getroffen en in het relevante gebied. Dat is in artikel 5 van de regeling gebeurd. Daarbij zijn de grenzen van artikel 30, eerste lid, van de Wgr gerespecteerd.

Opmerking verdient evenwel dat uit artikel 5 van de regeling is niet ondubbelzinnig duidelijk wordt welke bevoegdheden dat precies zijn, met name niet waar het gaat om de bevoegdheden die horen bij de facultatieve taken die zijn opgedragen aan GGD Groningen respectievelijk de directeur, of de taken voor derden. Als die overdracht al kan worden gelezen in artikel 5, dan is, vanwege het generieke karakter van die overdracht, niet zeker of in voldoende mate toepassing is gegeven aan artikel 30, tweede lid, van de Wgr. Dat artikellid bepaalt dat de *verhouding* van de overgedragen bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten moet worden geregeld. Blijkens de toelichting op die bepaling wordt gestreefd naar een *zo groot mogelijk duidelijkheid over de verdeling van de bevoegdheden van het openbaar lichaam, enerzijds in de deelnemende gemeenten anderzijds. Deze duidelijkheid wordt met name bereikt door in de gemeenschappelijke regeling nauwkeurig aan te geven op welke bevoegdheden de deelnemers bij het treffen van de regeling aan het bestuur van het openbaar lichaam overdragen (zie art. 10) en aan welke bevoegdheden die het gemeenschappelijk openbaar lichaam van rechtswege bezit beperkingen worden opgelegd (zie artikel 31).*¹

Artikel 31a

Overeenkomstig artikel 31a Wgr is in artikel 8, vijfde lid, van de Regeling bepaald dat kan worden besloten tot oprichting van en deelneming in een stichting etc., mits dat in het openbaar belang bijzonder aangewezen moet worden geacht en niet dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten in staat zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Paragraaf 7: Financiën

De regeling opgenomen in Hoofdstuk 6 van de Regeling met betrekking tot de financiële bepalingen is in overeenstemming met de door de wet gestelde regels in paragraaf 7 van de Wgr.

III. Conclusie

Ik kom op grond van het vorenstaande tot de conclusie dat de regeling niet strijdig is met de bepalingen uit de Wgr. Opmerking verdient wel dat de bepalingen omtrent de

¹ Zie T&C Wet gemeenschappelijke regeling, 11^e druk, aantekening 6 bij artikel 30.

overdracht van bevoegdheden aan het openbaar lichaam vrij generiek worden opgedragen, meer in het bijzonder waar het gaat om de facultatieve taken en de taken voor derden, zodat er mogelijk strijd ontstaat met artikel 10 en artikel 30, tweede lid, van de regeling. Het verdient aanbeveling in elk geval die bepalingen iets verder te expliciteren. Tevens verdient aanbeveling om in Hoofdstuk 2 iets duidelijker te onderscheiden tussen enerzijds de belangen, de taken die de GGD Groningen uitvoert, en de bevoegdheden die daarmee gemoeid zijn.

Met vriendelijke groet,

■■■■■