



CONCEPT Uitvoeringsplan 2020
Integraal Veiligheidsbeleid
gemeente Westerkwartier

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Regie	3
3	Samenvatting.....	3
4	Terugblik.....	4
5	Prioriteiten IVB 2020 - 2023.....	6
6	Inzet op prioriteiten 2020.....	7
6.1	Ondermijnende criminaliteit.....	7
6.2	Jeugd en Veiligheid	9
6.3	Verkeersveiligheid	10
6.4	Sociale Veiligheid	12
7	Strategische thema's.....	14
7.1	Jaarwisseling/vuurwerk.....	14
7.2	Crisisbeheersing	15
7.3	Evenementenveiligheid	16
8	Voortgang en verantwoording.....	18
8.1	Bestuurlijke afstemming.....	18
8.2	Ambtelijke samenwerking	18
9	Financiële paragraaf	19

UITVOERINGSPLAN VEILIGHEID

Gemeente Westerkwartier 2020

1 Inleiding

Op 29 januari 2020 is door de Raad van gemeente Westerkwartier het Integrale Veiligheidsbeleid vastgesteld. Voor deze nieuwe beleidsperiode is besloten om te gaan werken met uitvoeringsplannen Veiligheid. Jaarlijks wordt een nieuw uitvoeringsplan vastgesteld. In dit plan, dat voortvloeit uit het beleid, staan doelstellingen en de bijbehorende activiteiten beschreven.

2 Regie

De adviseurs Openbare Orde en Veiligheid van het team Openbare Orde en Veiligheid voeren de regie en interne gemeentelijke coördinatie op het gebied van openbare orde en veiligheid. Zij houden zich bezig met het bieden van overzicht en inzicht, voortgangsbewaking, monitoring, rapportage, evaluatie en leveren daar waar nodig input voor bijstellen van bestaand beleid en het uitzetten van nieuwe lijnen.

Er wordt samengewerkt met de volgende partners; Politie, OM, gemeentelijke toezichthouders, bijzonder opsporingsambtenaren (BOA's), consultants Zorg en Veiligheid, Sociaal Werk De Schans, Actiecentrum Zorg en Veiligheid, RIEC Noord, woningcorporaties, inwoners etc. Het is van belang dat er goed wordt samenwerkt met de lokale, regionale en nationale partners om de gemeentelijke veiligheidsthema's handen en voeten te kunnen geven en het integraal veiligheidsbeleid stevig te verankeren.

3 Samenvatting

In het Integrale Veiligheidsbeleid zijn 4 prioriteiten opgenomen. Het bepalen van de prioriteiten komt vanuit de input van de Veiligheidsanalyse Westerkwartier 2015 – 2018, inwoners van de gemeente en het sfeerverslag. De lokale prioriteiten zijn niet los te zien van onderwerpen en thema's die landelijk en regionaal aandacht vragen.

Voor het Westerkwartier zijn vier prioriteiten vastgesteld. Daarnaast zijn een viertal strategische thema's voor dit jaar opgenomen. Het Integraal Veiligheidsbeleid beschrijft meer thema's, die om uitvoering vragen. Dit document beschrijft prioriteiten voor het jaar 2020. Prioriteiten kunnen indien daartoe aanleiding voor is tussentijds worden gewijzigd. In geval van tussentijds toevoegen van nieuwe thema's dan wel het stellen van andere prioriteiten zal worden aangegeven wat de consequenties hiervan zijn voor lopende prioriteiten/activiteiten.

Tot slot wordt de wijze van informatievoorziening, voortgang en verantwoording beschreven alsmede een begroting van te verwachten kosten.

4 Terugblik

De in het Integrale Veiligheidsbeleid 2020-2023 vastgestelde prioriteiten zijn uitgangspunt van dit plan. Eerst echter hier een korte terugblik;

a. Gemeentelijke herindeling

Per 1 januari 2019 is de gemeente Westerkwartier uit de herindeling van de gemeenten Leek, Zuidhorn, Marum, Grootegast en een deel van Winsum (gebied Middag). Het veiligheidsbeleid uit die periode is opgesteld in brede coalitie met ook de gemeenten De Marne, Bedum en Winsum. Een van de documenten, die diende als basis voor het beleid voor de nieuwe gemeente Westerkwartier, is al eerder vastgesteld, namelijk de Veiligheidsanalyse Westerkwartier 2015-2018.

Het team van Openbare Orde en Veiligheid bestaat uit 4 personen. Twee beleidsmedewerkers en 2 adviseurs (uitvoerende medewerkers). Een, recent gestarte, beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid heeft als specifieke taak het versterken van het integraal samenwerken in de keten. Integraal samenwerken met ketenpartners is van groot belang om de juiste maatregelen te treffen en hulp te bieden in de (af en toe) zeer complexe vraagstukken.

b. Burenruzies / overlast

De cijfers over burenruzie zijn de afgelopen jaren nauwelijks gestegen. Buurtbemiddeling is in het Westerkwartier actief. De vrijwilligers van Buurtbemiddeling worden ingezet bij conflicten tussen burens. Buurtbemiddeling gaat op zoek naar een structurele oplossing, die door alle burens wordt gedragen, en voorkomt dat situaties gaan escaleren met alle gevolgen van dien. Het positieve resultaat voorkomt een langdurige gang naar de politie. De politie hoeft niet meer in te zetten op een taak die niet tot hun kerntaken hoort. Buurtbemiddeling heeft inmiddels bewezen een effectief middel te zijn. Buurtbemiddeling Westerkwartier heeft in 2019 de kwaliteitserkenning van het CCV gekregen.

c. Meldingen overlast jeugd

Meldingen over overlast jeugd lijken de afgelopen jaren iets af te nemen. Daarmee is het niet gezegd dat er door het gedrag van de jeugd geen overlast wordt ervaren. Om een goed beeld van en over de jeugd te krijgen en de juiste inzet te kunnen doen wordt er nauw samengewerkt met jongerenwerkers van De Schans, 'out-reaching' jongerenwerker VNN (verslavingszorg Noord Nederland), Halt, agenten met taakaccent jeugd en de wijkagenten.

d. Daling aantal woninginbraken

Het aantal woninginbraken is de afgelopen periode afgenomen. Dit ondanks de opvallende piek in de laatste weken van 2019. Het percentage woninginbraken is niet hoog, toch is de impact van een woninginbraak hoog. Bewoners kunnen zelf maatregelen treffen om de kans op inbraak te verkleinen en landelijk is er doorlopend aandacht geweest voor preventie. Een preventiemiddel dat al in veel dorpen wordt gebruikt, zijn de Whatsappbuurtpreventiegroepen. De gemeente hangt in de straten, waarin een Whatsappbuurtpreventiegroep actief is, op verzoek van de buurtbewoners gratis waarschuwborden op. De groepen moeten aan een aantal voorwaarden voldoen o.a. dat de Whatsapp-groep alleen wordt gebruikt voor het melden van verdachte situaties.

e. Ontwikkeling evenementenveiligheid

Het afgelopen jaar heeft het team Economie en Erfgoed veel aanvragen voor evenementen ontvangen. De medewerkers van het team hebben het voor elkaar gekregen dat de noodzakelijke advisering rondom veiligheid gedaan werd binnen de daarvoor gestelde termijn

van afhandeling. De belangrijke vooroverleggen met de evenementenorganisatoren en andere partners werden aanvankelijk niet gedaan wegens tijdsgebrek. In de loop van 2019 is dit team uitgebreid met een extra collega. Het team gaat nu samen met de organisatoren, politie en jongerenwerkers rond de tafel om de diverse zaken rondom veiligheid, maar ook het alcoholgebruik onder minderjarigen is een bespreekpunt. Gemeente Westerkwartier wil een gemeente zijn met veel vermaak, voorop staat altijd dat dit veilig en gezond moet. Voor zowel jong als oud.

f. Damocles beleid

Artikel 13b Opiumwet, ook wel aangehaald als de Wet Damocles, biedt de burgemeester de mogelijkheid bestuursdwang toe te passen en woningen of voor het publiek toegankelijke inrichtingen te sluiten als daar sprake is van drugshandel. Per 1 januari 2019 is deze wet uitgebreid met "strafbare voorbereidingshandelingen", die duidelijk wijzen op de productie van drugs. De 4 afzonderlijke gemeenten en voormalige gemeente Winsum hebben op grond van de Opiumwet beleid geformuleerd. Op basis van deze beleidsregels kan de burgemeester een woning sluiten voor maximaal 6 maanden (bij een eerste vondst). In 2019 heeft de burgemeester met bestuursdwang 6 panden gesloten.

g. Integriteit Bibob

Bibob staat voor 'bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur'. Deze wet geeft bestuursorganen – waaronder de burgemeester - een instrument ter voorkoming en bestrijding van (georganiseerde) criminaliteit. Het voornaamste doel is het voorkomen dat de overheid ongewild criminaliteit faciliteert, bijvoorbeeld bij het witwassen van geld. In 2020 wordt een plan van aanpak voor ondermijning opgesteld.

Een bestuursorgaan kan volgens deze wet besluiten een vergunning in te trekken of te weigeren indien het vermoeden bestaat dat de aanvragers of houders van de vergunning deze gebruiken voor het plegen van strafbare feiten. Ook bestaat de mogelijkheid om vergunningen alleen onder bepaalde voorwaarden te verstrekken. Naast vergunningen is het Bibob-instrument in te zetten voor subsidies, vastgoedtransacties en aanbestedingen. De wet wordt uitgebreid voor transacties in de zorgsector.

De gemeente Westerkwartier past bij elke aanvraag voor een vergunning voor de drank -en horecawet Bibob toe. In andere gevallen wordt de toets toegepast op grond van het beleid. Het beleid wordt in 2020 geharmoniseerd binnen de gemeente Westerkwartier.

5 Prioriteiten IVB 2020 - 2023

De prioriteiten zijn vastgesteld in het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023. In dit jaarplan worden de maatregelen per thema uitgewerkt. Het betreft de volgende prioriteiten:

- ✿ Ondernijende criminaliteit
- ✿ Jeugd en veiligheid
- ✿ Verkeersveiligheid
- ✿ Sociale veiligheid (onder andere personen met verward gedrag)

Het integrale Veiligheidsbeleid is opgesteld voor de periode 2020 – 2023 . Voor de uitvoering van dit beleid wordt de komende periode ingezet volgens de acties die beschreven worden in hoofdstuk 6.

Naast de prioritaire thema's zijn een aantal strategische thema's toegevoegd, die dit jaar extra aandacht vragen. Deze onderwerpen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 7.
Het betreft:

- ✿ Jaarwisseling/vuurwerk
- ✿ Crisisbeheersing
- ✿ Evenementenveiligheid

Voor het bepalen van de prioriteit van inzet is er voor dit uitvoeringsplan afstemming gezocht met de ketenpartners. Zij hebben input geleverd en prioriteren ook de voorgestelde inzet.

6 Inzet op prioriteiten 2020

In dit hoofdstuk wordt per prioriteit ingegaan op de concrete acties en maatregelen die genomen worden in 2020. Elke prioriteit wordt ingeleid met een korte omschrijving. Vervolgens wordt weergegeven wat we willen bereiken en wat we daarvoor gaan doen.

- ✱ Ondermijnende criminaliteit
- ✱ Jeugd en veiligheid
- ✱ Verkeersveiligheid
- ✱ Sociale veiligheid (onder andere personen met verward gedrag)

6.1 Ondermijnende criminaliteit

“Bij ondermijnende criminaliteit gaat het om een breed scala aan criminele fenomenen en de ondermijnende werking die daarvan uitgaat op de samenleving. (...) Een breed offensief is nodig van de overheid en maatschappelijke sectoren. Om tot een effectieve aanpak te komen is het noodzakelijk de aandacht te richten op de criminele subjecten en hun directe entourage, maar daarnaast ook op de onderliggende gelegenheidsstructuren, het met ondermijnende criminaliteit samenhangende verdienmodel (witwassen, criminele investeringen in bijv. vastgoed), corruptie, criminele (financiële) dienstverleners en de (sociale) voedingsbodem waarbinnen dit alles kan gedijen.

Integriteit en veiligheid			2015	2016	2017	2018	2019*
	Nadere specificering	Nadere duiding					
Polarisatie en Radicalisering		Discriminatie	5	0	1	5	1
Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit	Drugshandel	Vervaardigen/bezit/handel harddrugs					
			3	7	3	5	13
		Vervaardigen/bezit/handel softdrugs	10	17	13	16	
	Wapenhandel	Bezit/handel (vuur)wapens	2	3	2	9	3
	Fraude	Horizontale fraude	109	194	199	193	161
		Verticale fraude	1	1	0	1	1
Overige incidenten schending integriteit	Maatschappelijke en bestuurlijke integriteit	Loos inbraak / overval alarm	73	108	76	73	--
		Loos alarm overig	52	66	41	52	--
		Belediging	15	12	16	14	--
		Sociale wijkproblematiek	145	87	111	142	--
		Verdachte situatie	370	472	428	452	--

* Cijfers 2019 tot en met Q3. Bron: Gemeentetabel 012019_092019

Wat willen we bereiken in de periode 2020 - 2023

- ☀ **Beleidsontwikkeling:** Opstellen plan van aanpak Ondernijning
- ☀ **Beleidsontwikkeling:** onderzocht wordt of de beleidsregels Bibob qua reikwijdte nog aansluiten bij de hedendaagse wensen en eisen;
- ☀ **Bewustwording:** Er wordt geïnvesteerd in bewustwording, zowel bij bestuurders, als ambtelijk. In een latere fase kan dat worden uitgebreid naar inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden;
- ☀ **Informatiedeling:** om signalen te kunnen delen en te kunnen duiden op relevantie en ernst is het noodzakelijk dat er structureel overleg is. Tussen verschillende ambtelijke diensten, maar ook aangevuld met relevante externe partijen;
- ☀ **Afspraken:** Er worden zorgvuldige en duidelijke afspraken gemaakt over informatiedeling in relatie tot de aanpak van ondernijning. Uitgangspunt hierbij dat het delen van signalen en andere relevante informatie cruciaal is voor een succesvolle aanpak;
- ☀ **Casuïstiek:** De concrete punten die uit het onlangs opgeleverde ondernijningsbeeld naar voren kwamen, worden integraal opgepakt en structureel in de driehoek besproken.
- ☀ **Fase 4:** De gemeente Westerkwartier bevindt zich uiterlijk in 2022 in fase 4 van de Piramide fitte gemeente. Fase 4 is integraal en netwerkend.

Wat gaan we er dit jaar voor doen					
Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	betrokkenen	tijdspad	Extra kosten
Beleidsontwikkeling:	Ontwikkeling Plan van Aanpak	Team OOV	Beleidsmedewerker OOV	Medio 2020	
Beleidsontwikkeling: opstellen nieuwe beleidsregels Bibob	Harmonisatie en actualisatie	Team OOV	Beleidsmedewerker OOV	Medio 2020	
Bewustwording: Er wordt geïnvesteerd in bewustwording, zowel bij bestuurders, als ambtelijke organisatie.	Bewustwording om signalen te kunnen herkennen	Team OOV	- Team OOV - Team communicatie - RIEC	Najaar 2020	€7.500
Informatiedeling: Opzetten ondernijningstafel	Via een ondernijningstafel worden zorgvuldige en duidelijke afspraken gemaakt over informatiedeling in relatie tot de aanpak van ondernijning	Team OOV	Collega's van de teams: - Mens en Gezin, - Toezicht handhaving en controle, - Coördinatoren buitendienst, - Openbare orde en veiligheid - Inwonerszaken - Wonen en Buitengebied - politie	2 ^{de} halfjaar 2020	

Integrale aanpak o.b.v. casuïstiek:	Integrale aanpak ondermijning o.b.v. concrete casussen en ondermijningsbeeld structureel agenderen in de Driehoek en integraal oppakken	Team OOV	- Team OOV - politie - Team TCH - toezichhouders Sociaal Domein - RIEC - Belastingdienst	2 ^{de} halfjaar 2020	
Fase 4 bereiken:	De gemeente Westerkwartier bevindt zich uiterlijk in 2022 in fase 4 van de Piramide fitte gemeente. Fase 4 is integraal en netwerkend.	Team OOV	- Team OOV - politie	Doorlopend	

6.2 Jeugd en Veiligheid

Dat het thema Jeugd en veiligheid prioriteit heeft, komt voortuit het beleid van voorgaande jaren. In de aanpak van jeugdoverlast heeft een doorontwikkeling plaatsgevonden die in Westerkwartier ook een plek moet krijgen. De inzet van 2015-2018 was voornamelijk gericht op het inrichten van regie bij de gemeenten. Dat had te maken met de decentralisatie van onder andere de jeugdzorg. Voor de komende jaren geldt dat de opvattingen over de aanpak van overlast gevende jeugd en het herkennen van groepen, aan het veranderen zijn. De eerder ontwikkelde werkprocessen worden dan ook herzien. Vooral omdat jeugdgroepen (veel minder zichtbaar en zich minder manifesteren in de openbare ruimte. Dit komt onder meer door de opkomst van zogenaamde online 'communities'. Daarnaast geven de cijfers uit de analyse en de input die is ontvangen van de inwoners, voldoende aanleiding om dit onderwerp de komende jaren te blijven prioriteren.

Jeugd en veiligheid			2015	2016	2017	2018	2019
Overlast gevende jeugd	Nadere specificering	Nadere duiding					
	Vandalisme/baldadigheid	Vandalisme/baldadigheid	51	49	45	25	--
		Melding overlast jeugd	227	276	257	211	--

* Cijfers 2019 tot en met Q3. Bron: Gemeentetabel 012019_092019

Wat willen we bereikt hebben in de periode 2020 - 2023
☀ Toepassen groepsaankpak op basis van een groepsscan (groepsgericht); ☀ Persoonsgerichte aanpak; ☀ Voorlichting en preventie middelengebruik; ☀ Inzet 'outreaching' jongerenwerk (gebiedsgericht).

Wat gaan we er dit jaar voor doen					
Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	betrokkenen	tijdspad	Extra kosten
Toepassen groepsaankpak op basis van een groepsscan (groepsgericht);	Ernstige overlast terugdringen	Actiecentrum Zorg en Veiligheid	- Team OOV - Actiecentrum Zorg en Veiligheid - politie - jongerenwerkers - Halt - Reclassering - Leerplicht - Raad van de Kinderbescherming	Hele periode	€5.000
Persoonsgerichte aanpak	-extra zorg en aandacht voor de overlast gevende/kwetsbare persoon waardoor de overlast vermindert	Team OOV	- Team OOV - Actiecentrum Zorg en Veiligheid - politie - jongerenwerkers - Halt - Reclassering - Leerplicht - Raad van de Kinderbescherming	Daar waar nodig	
Voorlichting en preventie middelengebruik	Terugdringen middelengebruik bij jongeren in gemeente Westerkwartier	Team Advies en Relatie	-Team Advies en relaties -Team OOV -Jongerenwerkers van de Schans -VNN -Politie	2020/2021	€2.500
Inzet outreachend jongerenwerk (gebiedsgericht).	Terugdringen middelengebruik bij jongeren in gemeente Westerkwartier	Team Advies en Relatie	-Team Advies en relaties -VNN -De Schans	2020	

6.3 Verkeersveiligheid

Dit onderwerp had lokaal wellicht minder aandacht gekregen, als niet was besloten om de inwoners van Westerkwartier specifiek om input te vragen. Verkeersveiligheid speelt een belangrijke rol in de perceptie van de inwoners op het gebied van veiligheid. De manier waarop deze veiligheid beleefd wordt, sluit dikwijls aan bij de directe belevingswereld van de inwoners van de gemeente Westerkwartier. Ook is de input dan vaak gebaseerd op praktijkvoorbeelden uit de eigen omgeving.

Daarnaast wordt ook landelijk en regionaal steeds meer aandacht voor dit onderwerp gevraagd. Het waarom daarvan is terug te zien in de ongevallencijfers met letsel en of dodelijke afloop. Dit onderwerp heeft dus op meerdere niveaus aandacht, waarbij ook de aard en omvang van de maatregelen verschillen.

Flankerend beleid: o.a. gemeentelijke verkeers- en vervoersplan (GVVP), Regionaal Beleidsplan, Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 en uitwerkingen daarvan.

Fysieke veiligheid			2015	2016	2017	2018	2019
	Nadere specificering	Nadere duiding					
	Verkeersongevallen	Alleen materiële schade	271	312	279	330	111
Verkeersveiligheid		Met letsel	74	52	49	65	

		Dodelijke afloop	3	0	5	1	
		Verlaten plaats na ongeval	131	127	135	146	
	Onder invloed	Rijden met drugs/geneesmiddelen al dan niet i.c.m. alcohol	71	59	79	75	43
	Overige verkeerszaken	Divers	697	746	777	713	--
		Agressief/onveilig rijgedrag	26	32	46	40	--
		Rijden zonder rijbewijs/verzekering WA	33	38	53	43	--

* Cijfers 2019 tot en met Q3. Bron: Gemeentetabel 012019_092019

Wat willen we bereikt hebben in de periode 2020 - 2023

- ☀ Aanpak: er wordt uitvoering gegeven aan het verkeersveiligheidsplan en de daaruit voortvloeiende (deel)plannen;
- ☀ Verkeershandhaving: de komende jaren wordt verkeersveiligheid, waar het handhaving door politie betreft, nader ingevuld. Daarnaast is inzet gewenst op de plekken waar de meeste ongelukken met letsel gebeuren. Handhaving vormt het sluitstuk van de aanpak (engineering, education en enforcement);
- ☀ Aanpak lokale knelpunten: het College brengt lokale situaties in kaart en zoekt samen met onze inwoners naar mogelijke oplossingen;
- ☀ Doelgroepen: belangrijke doelgroepen binnen dit onderwerp zijn ouderen en mindervaliden (toegankelijkheid) en scholieren (veilig in en om de school);
- ☀ Communicatie: communicatie over dit onderwerp door de gemeente krijgt een belangrijke rol. Westerkwartier blijft in gesprek, luistert en legt uit.

Wat gaan we er dit jaar voor doen					
Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	betrokkenen	tijdspad	Extra kosten
Aanpak: er wordt uitvoering gegeven aan het verkeersveiligheidsplan en de daaruit voortvloeiende (deel)plannen	0 verkeersdoden in 2030	Team verkeer en vervoer	- Team verkeer en vervoer - Politie	2020	€5.000
Verkeershandhaving: de komende jaren wordt verkeersveiligheid, waar het handhaving door politie betreft, nader ingevuld. Daarnaast is inzet gewenst op de plekken waar de meeste ongelukken met letsel gebeuren. Handhaving vormt het sluitstuk van de aanpak (engineering, education en enforcement)	Veiligheid op de weg	Team verkeer en vervoer	- Team verkeer en vervoer - onderwijs - politie	2020	€10.000

Aanpak lokale knelpunten: het College brengt lokale situaties in kaart en zoekt samen met onze inwoners naar mogelijke oplossingen	Inventariseren van de gevaarlijke punten	Team verkeer en vervoer	- college - team verkeer en vervoer	2020	
Doelgroepen: belangrijke doelgroepen binnen dit onderwerp zijn ouderen en mindervaliden (toegankelijkheid) en scholieren (veilig in en om de school)	Toegankelijkheid en veiligheid	Team verkeer en vervoer	- Team verkeer en vervoer - team advies en relaties	2020	
Communicatie en bewustwording: tenslotte krijgt communicatie over dit onderwerp door de gemeente een belangrijke rol. Westerkwartier blijft in gesprek, luistert en legt uit	Bewustwording en informatievoorziening	Team verkeer en vervoer	- Team verkeer en vervoer - Team communicatie	2020	€5.000

6.4 Sociale Veiligheid

Sociale veiligheid is een breed begrip. De komende jaren heeft vooral de problematiek rond personen met verward gedrag de aandacht. Dit is in lijn met de in 2020 van kracht geworden Wet verplichte GGZ (WvGGZ), waarmee (ook) de burgemeester verruimde bevoegdheden krijgt. Zo kan hij straks personen met verward gedrag die voor problemen zorgen, gedwongen laten behandelen.

Daarnaast wordt ook huiselijk geweld als thema opgepakt met - in meer algemene zin - het versterken van de koppeling tussen het zorg- en veiligheidsdomein.

Een ander onderwerp dat onder sociale veiligheid valt, zijn de High Impact Crimes zoals woninginbraken. Hoewel dit op basis van de cijfers en input van de inwoners niet als zodanig naar voren komt, blijft dit zowel landelijk (mobiel banditisme) als regionaal onder de aandacht. Verder wordt de ingezette lijn ten aanzien van de aanpak van burenruzies doorgezet.

Veilige woon- en leefomgeving			2015	2016	2017	2018	2019
Sociale kwaliteit	Nadere specificering	Nadere duiding					
	Burengerucht	Burenruzie	99	119	107	117	--
		Huiselijke twist	68	57	43	35	1
	Overspannen personen/ verward gedrag	Verward/ overspannen personen	149	150	137	183	--
	Drugs/Drank overlast	Overlast alcohol/ drugs	34	50	43	41	0
		aantreffen drugs, geen verdachte	8	15	12	9	--
		Overige drugsdelicten	7	4	0	3	--
		Openbare dronkenschap	8	6	6	15	--
	Overlast sociaal	meldingen overlast jeugd	227	276	257	211	--

* Cijfers 2019 tot en met Q3. Bron: Gemeentetabel 012019_092019

Wat willen we bereikt hebben in de periode 2020 - 2023

- ☀ Samenwerken: om de problematiek met betrekking tot personen met verward gedrag het hoofd te kunnen bieden, is het structureel en stevig vastleggen van de (interne en externe samenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein cruciaal;
- ☀ Implementatie Wet verplichte GGZ: de (uitvoering van de) WvGGZ wordt lokaal geïmplementeerd en geborgd;
- ☀ Persoonsgerichte aanpak: Westerkwartier wil met een persoonsgerichte aanpak gericht hulp bieden aan personen met verward gedrag. Deze aanpak komt onder regie van de gemeente tot stand. Indien noodzakelijk wordt samengewerkt met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg in Groningen;
- ☀ Huiselijk geweld: consequent uitvoering geven aan de Wet tijdelijk huisverbod en stevige samenwerking met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AVZ);
- ☀ Buurtpreventie: in de strijd tegen woninginbraken speelt sociale cohesie een belangrijke rol. Participatie door en van de inwoners wordt om die reden blijvend gestimuleerd. Dat gebeurt onder meer door het blijven gebruiken van Burgernet en WhatsApp buurtpreventie;
- ☀ Preventie en voorlichting: er wordt samen met partners een gevarieerd aanbod aan preventiebijeenkomsten dan wel -acties georganiseerd. Denk daarbij aan het voorkomen van woninginbraken.

Wat gaan we er dit jaar voor doen					
Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	betrokkenen	tijdspad	Extra kosten
Samenwerken: om de problematiek met betrekking tot personen met verward gedrag het hoofd te kunnen bieden, is het structureel en stevig vastleggen van de (interne en externe) samenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein cruciaal	Integrale samenwerking zorg en samenwerking	Team Mens en Gezin	- Consulenten Zorg en Veiligheid - Wmo-consulenten - Jeugd-consulenten - Consulenten participatiewet - Wijkagenten - Fact-teams - GGD-er in de buurt - team OOV	Hele periode	
Implementatie WvGGZ: de (uitvoering van de) WvGGZ wordt lokaal geïmplementeerd en geborgd	Uitvoering WvGGZ	Team Mens en Gezin	- Consulenten Zorg en Veiligheid - GGD-er in de buurt - GGD - Lentis - OVJ - werkgroep WvGGZ	Hele periode	€ 20.500,=*
Persoonsgerichte aanpak: Westerkwartier wil met een persoonsgerichte aanpak gericht hulp bieden aan personen met verward gedrag. Deze aanpak komt onder regie van de gemeente tot stand.	Adequaaf inzetten op personen met verward gedrag Invoering AVE-model	Actiecentrum Zorg en Veiligheid in samenwerking met gemeente	- Beleidsmedewerker sociaal domein - Consulenten Zorg & Veiligheid - Wijkagenten - Coördinator nazorg ex-gedetineerden - Team openbare orde en veiligheid - GGD-er in de buurt	Hele periode	

Huiselijk geweld: consequent uitvoering geven aan de Wet tijdelijk huisverbod en stevige samenwerking met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AVZ)	Aantal huisverboden terugbrengen via preventie	Team Advies en Relaties	- Veilig Thuis - beleidsmedewerker Sociaal Domein - De Schans	Hele periode	
Buurtpreventie: in de strijd tegen woninginbraken speelt sociale cohesie een belangrijke rol. Participatie door en van de inwoners wordt om die reden blijvend gestimuleerd. Dat gebeurt onder meer door het blijven gebruiken van Burgernet en WhatsApp buurtpreventie	Bijdragen aan een leefbare en veilige buurt	Team OOV	- Team openbare orde en veiligheid - Wijkagenten - Team communicatie - Team leefbaarheid	Hele periode	€ 2.000,=*
Preventie en voorlichting: er worden samen met partners een gevarieerd aanbod aan preventiebijeenkomsten dan wel -acties georganiseerd	Bevorderen veilig wonen, verminderen woninginbraken, verhogen burgerparticipatie	Team OOV	- team openbare orde en veiligheid - operationeel specialist politie - team communicatie - inwoners	2 ^{de} helft 2020	€ 2.500,=**

*kosten abonnement Khonraad (Khonraad is het integrale afgeschermd informatiesysteem voor de partners die betrokken zijn bij een melding in het kader melding wet verplichte GGZ)

**kosten voorlichting/bewustwordingscampagne en acties

***kosten Whatsapp preventieborden

7 Strategische thema's

Niet als lokale prioriteit opgenomen, maar zeker belangrijk binnen de uitvoering van de bevoegdheden van de burgemeester en het college van B&W zijn de onderstaande thema's. Het gaat hier om (strategische) landelijke of regionale doelstellingen die ook hun weerslag hebben op de capaciteit van de lokale organisatie(s).

7.1 Jaarwisseling/vuurwerk

De jaarwisseling is landelijk gezien met afstand het grootste evenement van het jaar in de gemeente Westerkwartier. In vergelijking met andere evenementen is er onevenredig veel schade aan personen (gewonden en doden) en aan materiële zaken. De landelijk lopende discussie over een (gedeeltelijk) verbod op het gebruik van consumentenvuurwerk, maar ook een lokaal debat in de gemeenteraad, maken dat dit onderwerp van belang is om hierover het gesprek te blijven voeren en de landelijke ontwikkelingen nauwgezet te blijven volgen.

Doel: een veilige jaarwisseling voor iedereen, met behoud van en oog voor de tradities die de jaarwisseling maken tot het grootste gemeentelijk evenement van het jaar.

Wat willen we bereikt hebben in de periode 2020 - 2023

- ☀ Integrale voorbereiding: samen met onze partners en organisatoren van evenementen bereiden we de jaarwisseling voor en maken hierover afspraken.
- ☀ Harmonisering APV: reguleren Carbidschieten via APV (vergunning en ontheffing)
- ☀ Carbidschieten: Voortzetten van de acties die het veilig gebruik van carbid stimuleren;
- ☀ Beleidskeuze vuurwerk: regulering afsteken vuurwerk via APV

Wat gaan we er dit jaar voor doen					
Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	betrokkenen	tijdspad	Extra kosten
Integrale voorbereiding: samen met onze partners en organisatoren van evenementen bereiden we de jaarwisseling voor en maken hierover afspraken	Veilige jaarwisseling voor iedereen en met minimale schade en kosten	Team OOV	- Team OOV - Jongerenwerkers De Schans - Politie - Veiligheidsregio (brandweer) - Buitendienst - Vergunningverleners - BOA's - Team communicatie - Organisatoren evenementen	juli tot en met december 2020	€2.000
Harmonisering APV met regulering carbid schieten	Carbid schieten toestaan	- Team Economie en Erfgoed - Team juridische zaken - Team OOV	- Vergunningverleners APV - Toezichthouders - Werkgroep voorbereiding jaarwisseling - team communicatie	2 ^{de} helft 2020	
Carbidschieten: voortzetten van de acties die het veilig gebruik van carbid stimuleren	Veilig Carbidschieten toestaan	- Team Economie en Erfgoed - Team juridische zaken	- Vergunningverleners APV - Toezichthouders - Werkgroep voorbereiding jaarwisseling - team communicatie	2 ^{de} helft 2020	
Vaststellen beleidskeuze afsteken vuurwerk gebaseerd op landelijk beleid en vuurwerkbesluit	Beperking schade en ongevallen bij de jaarwisseling	- Team juridische zaken - Team OOV	- Team OOV - Politie - Veiligheidsregio (brandweer) - Buitendienst - Vergunningverleners - jurist	Mei/juni 2020	

7.2 Brandweezorg en crisisbeheersing

De taken op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing zijn ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Groningen. Als gemeente dragen we structureel zorg voor de sturing op het behalen van de doelstellingen van beleid.

Voor de uitvoerende gemeentelijke crisistaken (Bevolkingszorg) werkt de gemeente regionaal samen via de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Groningen. De organisatie veiligheidsregio faciliteert de gemeente hierbij in planvorming, personele ondersteuning en zorgt voor vakbekwaamheid. Voor de toekomst dragen we zorg dat we onze personele bijdrage leveren en zorgen we dat we kwalitatief op sterkte zijn.

Doel: De gemeente Westerkwartier is in staat om de kans op branden en crises te verkleinen en om de schadelijke gevolgen zoveel mogelijk het hoofd te bieden wanneer deze zich voordoen. De inwoners en ondernemers zijn zich bewust van de mogelijkheden die ze zelf hebben om risico's op

ernstige gebeurtenissen zoals op brand zoveel mogelijk te verkleinen. Daarnaast wordt handelingsperspectief geboden ter verkleining van de rampen en crises en hoe te handelen bij calamiteiten.

Wat willen we bereikt hebben in de periode 2020 - 2023

- ☀ Sturen op de doelstellingen van de Veiligheidsregio en de invloed hierop via het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling
- ☀ Gaswinning: het beperken van risico's op het gebied van gaswinning verloopt via provinciale coördinatie onder leiding van Commissaris van de Koning.
Het bestuur van de veiligheidsregio draagt zorg voor beleid en planvorming op het gebied van aanpak en effecten van aardbevingen. Dit is opgenomen in een incidentbestrijdingsplan Aardbevingen. Voor de inrichting gasopslag Grijpskerk is een rampbestrijdingsplan opgesteld. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor actuele planvorming en dat deze plannen beoefend worden.
- ☀ Gemeentelijke taken: De gemeentelijke (Bevolkingszorg) processen zijn gedeeltelijk regionaal georganiseerd en de gemeente Westerkwartier levert hier naar rato bijdrage aan
- ☀ Risicocommunicatie: gemeente voorziet in samenwerking met partners zoals brandweer, politie en sociaal domein in communicatie over risico's. Hierbij wordt o.a. aandacht besteed aan zelfredzaamheid bij calamiteiten en brandveilig leven & ondernemen.

Wat gaan we er dit jaar voor doen

Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	betrokkenen	tijdspad	Extra kosten
Sturen op de doelstellingen van de Veiligheidsregio en de invloed hierop van de gemeenten via het Algemeen Bestuur	Behalen doelstellingen van de Veiligheidsregio o.a. actuele planvorming, die geoefend wordt.	- Team OOV	- Beleidsadviseur openbare orde en veiligheid - Ambassadeur crisisbeheersing gemeente Westerkwartier	Structureel	
Gaswinning: - aansluiting houden bij regionale overlegstructuren en gezamenlijk optrekken	De gemeente sluit aan bij de regionale aanpak en het beleid op het gebied van gaswinning en aardbevingen.	- Ambassadeur crisisbeheersing gemeente Westerkwartier	- Team OOV - Ambassadeur crisisbeheersing gemeente Westerkwartier - Veiligheidsregio - Brandweer-commandant		
Gemeentelijke taken: De gemeente Westerkwartier levert naar rato een personele bijdrage in deelname aan de gemeentelijke processen. De medewerkers nemen deel aan opleiding, training en oefening.	Voldoen aan kwantitatieve norm qua deelname. Kwalitatief voorzien in een adequate crisisorganisatie staat	- Ambassadeur crisisbeheersing gemeente Westerkwartier	- Team OOV - Ambassadeur crisisbeheersing gemeente Westerkwartier - Medewerkers gemeente Westerkwartier - Adviseur crisisbeheersing Veiligheidsregio	Voorjaar 2020	

Risicocommunicatie: In samenwerking met partners en het sociaal domein voorzien in communicatie over risico's	Voorzien in risicocommunicatie	- Team OOV	- Team advies en relaties - Veiligheidsregio - Politie - Team OOV - Team communicatie	2021	€10.000
--	--------------------------------	------------	---	------	---------

7.3 Evenementenveiligheid

Het organiseren van grote (en kleinere) evenementen brengt bepaalde risico's op het gebied van openbare orde en veiligheid met zich mee. De gemeente Westerkwartier heeft een belangrijke coördinerende, toetsende en handhavende rol als vergunningverlenende instantie. Om hieraan invulling te geven is het van belang om te beschikken over actueel integraal beleid.

Doel: Westerkwartier is een aantrekkelijke gemeente voor het organiseren van diverse grotere en kleinere evenementen, waarbij veiligheid een belangrijk en structureel onderdeel vormt tijdens de voorbereiding en uitvoering van het betreffende evenement.

Wat willen we bereikt hebben in de periode 2020 - 2023	
- Evenementenbeleid: het evenementenbeleid wordt geëvalueerd en waar nodig herzien of eventueel doorontwikkeld - Integrale voorbereiding: een evenement wordt samen met de organisatoren en betrokken professionele partners zorgvuldig en tijdig voorbereid - Alcoholpreventie: handhaving van de Drank- en Horecawet speelt een belangrijke rol in de uitvoering van dit onderwerp	

Wat gaan we er dit jaar voor doen					
Wat gaan we doen	Wat willen we bereiken	Operationele regie	Betrokkenen	Tijdspad	Extra kosten
Evenementenbeleid: het evenementenbeleid wordt geëvalueerd en waar nodig herzien of eventueel doorontwikkeld	Actuele aanpak en uniform beleid op het gebied van evenementen	- team Economie en Erfgoed	- collega's team Economie en Erfgoed - collega's team Buitengebied - beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid		
Integrale voorbereiding: een evenement wordt samen met de organisatoren en betrokken professionele partners zorgvuldig en tijdig voorbereid	Veilig verloop van evenementen	- team Economie en Erfgoed	- vergunningverlener - adviseur openbare orde en veiligheid - politie - jongerenwerk - brandweer (adviserend en toezichthoudend) - GHOR - organisator - communicatieadviseur - collega team wegen en vervoer	Structureel	

Alcoholpreventie: handhaving van de Drank- en Horecawet speelt een belangrijke rol in de uitvoering van dit onderwerp	Terugdringen overmatig alcoholgebruik en alcoholgebruik onder 18 jaar voorkomen	- team Economie en Erfgoed	- GGD (adviserend) - jongerenwerk (adviserend) - toezichthouders (handhavend)	Najaar 2020	€2.000
--	---	----------------------------------	---	-------------	---------------

8 Voortgang en verantwoording

Aan de hand van onder andere politiecijfers, bestuursrapportages, signalen van inwoners en ketenpartners vindt monitoring plaats en wordt bekeken of de huidige aanpak volstaat of dat een aanpassing nodig is. Nieuwe ontwikkelingen of onvoorziene ontwikkelingen kunnen aanleiding vormen om aanpak dan wel prioriteiten bij te stellen. Hierover vindt afstemming plaats tussen betrokken uitvoerende organisaties en teams. Een voorstel tot aanpassing wordt voorgelegd aan de burgemeester dan wel B&W, ieder waar het zijn bevoegdheid betreft. De aanpassingen worden verwerkt in het uitvoeringsplan.

De voortgang van het veiligheidsbeleid en de uitvoering wordt in 2020 twee keer (in het voor- en najaar) toegelicht in een raadsoverleg of themabijeenkomst Veiligheid. In de eerste bijeenkomst van mei 2020 wordt het uitvoeringsplan voorgelegd ter consultatie. Nadien stelt het college van B&W het plan vast. In het najaar (oktober) vindt een toelichting plaats van de stand van zaken. Tevens licht de politie haar jaarplan toe en is de raad in de gelegenheid om prioriteiten voor de jaarplannen (politie en gemeente) (voor 2021) aan te dragen. Begin 2021 vindt evaluatie van de themabijeenkomsten "Veiligheid" plaats.

Naast inhoudelijke informatievoorziening en bespreking vindt verantwoording plaats via de reguliere planning & control cyclus, zoals bestuursrapportage, rekening en verantwoording. Hierin wordt aangegeven:

1. Wat hebben we bereikt?
2. Wat hebben we hiervoor gedaan?
3. Wat heeft dit ons gekost?

Via de bestuursrapportage, begroting en jaarverslag wordt verantwoording afgelegd aan de gemeenteraad over gevoerd beleid en optreden bij crises of bijzondere gebeurtenissen. De politie geeft jaarlijks een toelichting cijfers over de ontwikkeling van de criminaliteit, overlast en metingen van de subjectieve veiligheid. De politie inventariseert tevens jaarlijks bij de gemeenteraad prioriteiten voor het jaarplan van haar organisatie. Beleidsmatige aansturing op de taken van de veiligheidsregio doet de raad via het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan (beide ter consultatie en vaststelling in 2020). Via de begroting, rapportage, rekening en verantwoording van de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Groningen controleert de gemeenteraad het beleid en de uitvoering van taken op het gebied van brandweerbijstand, geneeskundige hulpverlening bij rampen (GHOR) en crisisbeheersing.

8.1 Bestuurlijke afstemming

Bestuurlijke afstemming vindt op meerdere niveaus en binnen verschillende gremia plaats.

Allereerst is er de afstemming in de Driehoek Westerkwartier (het overleg met burgemeester, teamchef politie basisteam Westerkwartier en de officier van Justitie). Daarin maken gemeente, de OvJ en de politie afspraken over strategische uitgangspunten in relatie tot het beleid. Daarnaast vindt ook bestuurlijke afstemming plaats op regionaal niveau in het Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg (RBPO) Noord-Nederland en landelijk (via de Regioburgemeester) in het Artikel 41-overleg.

De stuurgroep veiligheid van de gemeente komt vier keer per jaar bij elkaar. De leden zijn de burgemeester, de wethouders verantwoordelijk voor jeugd, Participatie en WMO, de teamchef van politie en een secretaris in dit geval de strategisch beleidsadviseur veiligheid.

8.2 Ambtelijke samenwerking

Wat voor de bestuurlijke afstemming geldt, geldt ook voor de samenwerking op ambtelijk niveau. Al ligt deze vooral op de interne ambtelijke samenwerking, als basis voor een structurele brede samenwerking met alle interne en externe partners. Deze keuze heeft te maken met de geprioriteerde thema's de komende jaren.

Periodiek komt de werkgroep veiligheid bij elkaar. De werkgroep veiligheid bestaat minimaal uit een vertegenwoordiger uit de teams mens en gezin, toezicht, controle en handhaving, jeugd, openbare orde en veiligheid (beleidsmedewerker), een operationeel specialist politie en wordt voorgezeten door de strategisch beleidsadviseur veiligheid.

9 Financiële paragraaf

Begroting Uitvoeringsplan Integraal Veiligheidsbeleid

Onderwerp		Investering /kosten
Ondermijning		€7.500
Jeugd & veiligheid		€7.500
Verkeersveiligheid		€20.000
Sociale veiligheid		€25.000
Jaarwisseling		€2.000
Crisisbeheersing		€10.000
Evenementenveiligheid		€2.000
Onvoorzien		€1.000
TOTAAL		€75.000

Het budget is beschikbaar gesteld bij de vaststelling van het Integraal Veiligheidsbeleid in januari 2020. Daarmee maakt dit onderdeel uit van Taakveld 1 van de begroting 2020.