

De raad van de gemeente Westerkwartier
per mail via griffie@westerkwartier.nl

Contactpersoon
F. Huisman

Kenmerk
19691280

Grootegast
7 juli 2020

Onderwerp

Finale afwikkeling overschrijdingsregelingen Quadraten en Noorderbasis

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Al zeer geruime tijd voeren de gemeente Westerkwartier (en haar rechtsvoorgangers de voormalige gemeenten Grootegast en Leek), de stichting voor primair onderwijs Quadraten (en haar rechtsvoorganger de stichting Penta Primair voor bijzonder primair onderwijs) en de provincie Groningen juridische procedures in het kader van de 5-jaarlijkse afrekening op basis van artikel 144 Wet op het Primair Onderwijs (WPO) in de voormalige gemeenten Grootegast en Leek. Daarbij is aangetekend dat Quadraten in deze procedures ook penvoerder is voor de stichting Noorderbasis, de onderwijsorganisatie van gereformeerde scholen primair onderwijs. Voor de voormalige gemeente Grootegast lopen deze procedures sinds begin 2014. Voor de voormalige gemeente Leek sinds begin 2010.

Dit voorjaar hebben zich in beide procedures juridische feiten voorgedaan die de gemeente en Quadraten hebben aangegrepen om te komen tot een finale afwikkeling van beide overschrijdingsregelingen. In deze brief worden deze feiten benoemd en worden de juridische en financiële gevolgen van deze financiële afwikkeling beschreven.

Overschrijdingsregeling Grootegast

De financiële claim van Quadraten (inclusief Noorderbasis) met betrekking tot de afwikkeling over de periode 2001 tot en met 2008 bedraagt een bedrag in de orde van afgerond 1,1 miljoen euro. Als laatste stap in de formele afwikkeling van deze overschrijdingsperiode heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op 14 april 2020 het overschrijdingspercentage vastgesteld op 1,38%. Deze vaststelling van het overschrijdingspercentage was het sluitstuk na de uitspraak van de Raad van State op 18 september 2019, waarin een deel van de claim Quadraten gegrond verklaard werd en het overschrijdings-

percentage opnieuw vastgesteld moest worden door het college van GS. Met dit overschrijdingspercentage kan het overschrijdingsbedrag definitief vastgesteld worden dat de gemeente moet afrekenen met Quadraten. Daarbij heeft het college ervoor gekozen dit te doen overeenkomstig artikel 145 WPO. Voor deze formeel-juridische weg is gekozen, omdat Quadraten van meet af aan een formeel-juridische route heeft gevolgd in dit dossier en op geen enkel moment bewogen kon worden een minnelijke oplossing te zoeken.

In correspondentie tussen gemeente en Quadraten in april – mei 2020 werd helder dat Quadraten er niet in slaagt om conform artikel 145 WPO alle benodigde gegevens voor de afwikkeling van de overschrijdingsregeling Grootegast aan te leveren. Dit gegeven heeft de gemeente aangegrepen om in gesprek te gaan met Quadraten over een finale afwikkeling op dit dossier en het dossier Leek (zie hierna). Bij een niet formeel-juridische afwikkeling op basis van de verhouding leerlingenaantallen openbaar primair onderwijs – bijzonder primair onderwijs is het uit te keren bedrag bepaald op afgerond € 505.000 waarvan ongeveer € 420.000 voor Quadraten en zo'n € 85.000 voor Noorderbasis.

Overschrijdingsregeling Leek

De financiële claim van Quadraten (inclusief Noorderbasis) met betrekking tot de afwikkeling over de periode 2006 – 2008 bedraagt eveneens een bedrag in de orde van afgerond 1,1 miljoen euro. Als belangrijke stap in de juridische afwikkeling van dit dossier heeft het college van GS, op grond van een uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland op 10 december 2018, een nieuw besluit in voorbereiding op het ingestelde administratief beroep van Quadraten. In deze voorbereiding hebben de gemeente en Quadraten daarvan een concept ontvangen op 20 mei 2020. In dit concept wordt het administratief beroep tegen het besluit van het college van BenW van de voormalige gemeente Leek van 18 januari 2010 (!) ongegrond verklaard en wordt het overschrijdingspercentage op nihil vastgesteld. Overigens hebben zowel de gemeente, als ook Quadraten hoger beroep aangetekend bij de Raad van State tegen de eerder genoemde uitspraak van de rechtbank.

In het 'juridische gevecht' tussen Quadraten en gemeente is het concept-besluit van het college van GS gunstig en de gemeente kan zich hierin ook vinden. Echter daarmee is het dossier Leek nog niet gesloten, want de zitting bij de Raad van State zit nog in de pijplijn. Ook hier is er voldoende reden om het gesprek aan te gaan met Quadraten over een finale afwikkeling op het dossier Leek en het dossier Grootegast (zie hiervoor).

Overleggen Gemeente – Quadraten juni 2020

Na gevoerde gesprekken op ambtelijk niveau in de eerste helft van juni 2020 is in een bestuurlijk overleg op 17 juni 2020 van wethouder Elly Pastoor met het college van bestuur van Quadraten (de heer Patrick Tuil en mevrouw Wilma Drenth) de finale afwikkeling op beide dossiers bevestigd. Vervolgens heeft ons college hier mee ingestemd.

Partijen hebben elkaar gevonden in een finale afwikkeling op beide dossiers, waarbij Grootegast wordt afgerekend op een bedrag van € 362.500 ten behoeve van huisvesting van een samenwerkingsschool in het dorp De Wilp. Daarbij gaat het om het bijplaatsen van lokalen bij

een van beide basisscholen. Daartoe heeft Quadraten in een eerdere fase een spoedaanvraag ingediend bij de gemeente. Deze spoedaanvraag wordt derhalve gehonoreerd door deze bestemming van het overschrijdingsbedrag. Met deze finale afwikkeling kunnen ook alle nog lopende juridische procedures bij het college van GS van de provincie Groningen en de Raad van State beëindigd worden.

Juridische gevolgen

Zoals gezegd kunnen alle juridische procedures stopgezet worden. Dat betekent dat Quadraten het administratieve beroep bij het college van GS Groningen inzake de afwikkeling van de overschrijdingsperiode 2006 – 2008 Leek intrekt en dat beide partijen het hoger beroep bij de Raad van State op hetzelfde dossier intrekken. In het verlengde daarvan is er ook voor het college van GS geen belang meer om het hoger beroep ter zake door te zetten en kan het college van GS ook het hoger beroep intrekken bij de Raad van State.

Financiële gevolgen

Aan Quadraten wordt een bedrag van € 362.500 beschikbaar gesteld voor huisvestingsdoel-einden van een samenwerkingsschool in De Wilp. Deze bijdrage kan geactiveerd worden (afschrijving in 10 jaar) en dat geeft een jaarlast vanaf 2021 van ruim € 43.000. De huisvesting van de samenwerkingsschool wordt gerealiseerd in het najaar van 2020. De financiële gevolgen kunnen opgenomen worden in de tweede bestuursrapportage 2020 en de eerste bestuurs-rapportage 2021. In de Perspectiefnota 2021 is voor de jaarschijf 2021 een bedrag voor dit doel opgenomen van € 300.000. Dit bedrag kan vervallen. Hiermee vervalt een kapitaallast van € 14.000 vanaf 2022.

Aan Noorderbasis kan een bedrag beschikbaar gesteld worden van € 78.500. Dit bedrag is bepaald naar evenredigheid van het bedrag dat aan Quadraten beschikbaar wordt gesteld. De indicator daarvoor is de verhouding van de leerlingenaantallen van beide scholenkoepels. Met Noorderbasis wordt nog gesproken over de bestemming van dit bedrag ten behoeve van huisvestingsdoeleinden onderwijs. Een eerste contact met Noorderbasis wijst daar ook op. De bijdrage aan Noorderbasis kan derhalve ook geactiveerd worden (afschrijving in 10 jaar). Dit geeft een jaarlast vanaf 2021 van ruim € 9.000. Ook dit onderwerp kan opgenomen worden in de tweede bestuursrapportage 2020 en de eerste bestuursrapportage 2021.

Met vorenstaande komt van de totale claim van Quadraten in de dossiers Grootegast en Leek van afgerond 2,2 miljoen euro een bedrag van afgerond 440.000 euro tot uitkering door de gemeente. Dat betekent dat uiteindelijk, na ongeveer 10 jaar procederen, 20% van de claim betaalbaar wordt gesteld.

In de financiële stukken van de gemeente is in de risicoparagraaf onder het kopje juridische claims een bedrag opgenomen van 1,1 miljoen euro. Dit bedrag kan deels vervallen. Bij het opstellen van de programmabegroting 2021 wordt dit bedrag geactualiseerd.

Vanuit het budgetrecht van de gemeenteraad wordt normaliter een uitgave van afgerond 440.000 euro in een raadsvoorstel aan de gemeenteraad ter vaststelling voorgelegd. Bij dit

onderwerp gaat het om de financiële afwikkeling van de overschrijdingsregeling, na langdurige juridische procedures, waarbij de stichting Quadraten en de gemeente elkaar uiteindelijk gevonden hebben in een financiële oplossing daarvoor, waarbij de beschikbaar te stellen middelen aan de scholenkoepels Quadraten en Noorderbasis bestemd zijn voor huisvestingsdoeleinden onderwijs. Daarom wordt voorgesteld de financiële gevolgen te verwerken in de tweede bestuursrapportage 2020 (investeringen tot een bedrag van afgerond € 440.000) en eerste bestuursrapportage 2021 (kapitaallasten). In 2021 geeft dit een extra kapitaallast van € 52.000 en vanaf 2022 € 38.000.

Tot slot

De afgelopen anderhalf jaar is uw raad in twee informatiebijeenkomsten vertrouwelijk bijgepraat op de overschrijdingsregelingen Quadraten en Noorderbasis. Dat is gebeurd op 11 september 2019 en recentelijk op 11 mei 2020. Met de in deze brief beschreven finale afwikkeling overschrijdingsregelingen Quadraten en Noorderbasis kunnen wij tot onze tevredenheid dit dossier sluiten.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier,



A. van der Toek, burgemeester



H.J. Koning. Loco-secretaris