

Onderwerp : Afvalstoffenverordening

Zaaknummer : 196941974

Verantwoordelijk

portefeuillehouder: de heer Hielke Westra

Bijlagen :

1. De ledenbrief van de VNG d.d. 18 november 2015, nr. 15/091 betreffende de Aanbieding Model-Afvalstoffenverordening 2015
2. Concept-Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020

✿ **Voorgesteld besluit**

Wij stellen u voor de Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 vast te stellen.

✿ **Samenvatting**

De VNG heeft eind 2015 een nieuwe model-Afvalstoffenverordening uitgebracht waarop de voormalige Westerkwartiergemeenten de Afvalstoffenverordening op hebben gebaseerd. Omdat de huidige Afvalstoffenverordening 2016 van de voormalige Westerkwartiergemeenten en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten dienen geharmoniseerd te worden binnen twee jaar na herindelingsdatum van 1 januari 2019. De vast te stellen verordening is gebaseerd op de model Afvalstoffenverordening uit 2015 van de VNG en de verordening van de voormalige Westerkwartier gemeenten. Het college kan vervolgens een nieuw, geactualiseerd en allesomvattend uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening vaststellen. De Afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit worden na de vaststelling gelijktijdig bekendgemaakt in het Gemeenteblad en treden gelijktijdig in werking. Het is niet nodig een inspraakprocedure te houden omdat er in de nieuwe afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit inhoudelijk niets wijzigt t.a.v. de inzameling van (huishoudelijke) afvalstoffen.

✿ **Inleiding**

De wijze waarop wordt omgegaan met afval is de laatste jaren op alle fronten sterk in ontwikkeling. Nieuwe technieken en nieuwe manieren voor het (gescheiden) inzamelen van afval spelen meer en meer in op de term 'afval is grondstof'. Een modelverordening afvalstoffen dient in te spelen op deze ontwikkeling. Mede daarom heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) eind 2015 een nieuwe modelverordening uitgebracht, die de modelverordening uit 2009 verving. De voormalige Westerkwartier gemeenten hebben deze gebruikt als basis voor de eigen verordening die in onderling overleg op elkaar is afgestemd. De gemeente Westerkwartier is een herindelingsgemeente en dan dienen verordeningen binnen twee jaar na herindeling geharmoniseerd te worden. Dit geldt ook voor de Afvalstoffenverordening.

De Ledenbrief van de VNG d.d. 18 november 2015, nr. 15/091 betreffende de Aanbieding Model-Afvalstoffenverordening 2015 treft u als bijlage 1 aan.

✱ **Harmoniseren huidige Afvalstoffenverordeningen plus uitvoeringsbesluiten**

De huidige Afvalstoffenverordeningen van de voormalige Westerkwartiergemeenten zijn van 2016 en zij gebaseerd op de modelverordening van de VNG uit 2015. De verordening is in 2016 geactualiseerd om te voldoen aan de meest actuele wetstechnische standaard plus het aanpassen aan de dagelijkse inzamelpraktijk in de gemeenten. De nieuwe Afvalstoffenverordening 2020 zal voorgaande verordeningen vervangen maar doordat de voorliggende verordeningen op elkaar waren afgestemd, zal deze geen wijzigingen met zich meebrengen. Deze harmonisatie geldt ook voor het uitvoeringsbesluit.

Door uw gemeenteraad dient de Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 vastgesteld te worden. Deze Afvalstoffenverordening laat een aantal onderwerpen over aan regeling bij uitvoeringsbesluit, dat door ons college wordt vastgesteld. Het gaat daarbij om:

- een basis voor het kunnen verlenen van een generieke vrijstelling voor inzameling door categorieën van personen of organisaties zoals scholen, etc. (art. 4);
- een basis voor het kunnen stellen van nadere regels over afscheiding, omschrijving van bestanddelen afvalstoffen en vrijstelling van de gescheiden aanbieding (art. 8);
- het stellen van regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen (art. 10);
- een regeling van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen (art. 13).

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door het college die geen algemeen verbindende voorschriften inhouden maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen kunnen worden in het uitvoeringsbesluit van burgemeester en wethouders. Deze besluitvorming gaat over:

- de aanwijzing van de inzameldienst (art. 3);
- de dagen en tijden waarop de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt (art. 9);
- de aanwijzing toezichthoudende ambtenaren (art. 21).

Wij stellen u voor een nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 vast te stellen, welke verordening is gebaseerd op de model-afvalstoffenverordening van de VNG uit 2015 en de hieruit afgeleide verordeningen van de voormalige Westerkwartiergemeenten.

Nadat uw raad de Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 heeft vastgesteld, zullen wij het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 vaststellen. Wij merken hierbij op, dat wij inmiddels het voornemen hebben uitgesproken om dit uitvoeringsbesluit vast te stellen conform het concept dat u ter kennisname als bijlage bij dit voorstel aantreft. Dit ene uitvoeringsbesluit vervangt al de huidige uitvoeringsbesluiten van de voormalige Westerkwartiergemeenten.

In de nieuwe afvalstoffenverordening en het nieuwe uitvoeringsbesluit is de huidige praktijk ten aanzien van het inzamelen van (huishoudelijke) afvalstoffen vastgelegd. De verordening en het besluit sluiten dus geheel aan bij de huidige praktijk en er zijn geen zaken “nieuw” of “anders” in geregeld.

Inspraak / communicatie

De VNG adviseert in haar ledenbrief inspraak op de nieuwe verordening te houden. Dit in verband met artikel 10.26 Wet milieubeheer waarin staat dat inspraak verplicht is indien in de verordening artikelen staan over:

- het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel;

- het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen met een bij de verordening aangegeven regelmaat die minder frequent is dan eenmaal per week (voor elk bestanddeel);
- het in een gedeelte van het grondgebied van de gemeente niet inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Omdat er in de praktijk niets veranderd aan het systeem van de inzameling van (huishoudelijke) afvalstoffen - het betreft immers slechts een harmonisering, is het niet nodig over de vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit inspraak te verlenen dan wel op een andere wijze te communiceren met de inwoners van de gemeente Westerkwartier en met de huidige inzamelaar in de gemeente.

✿ **Bekendmaking en inwerkingtreding**

Na vaststelling zullen de Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2020 gelijktijdig bekend gemaakt worden in het Gemeenteblad en gelijktijdig in werking treden.

✿ **Bijlagen**

Bij dit raadsvoorstel zijn de volgende bijlage1 toegevoegd:

1. De ledenbrief van de VNG d.d. 18 november 2015, nr. 15/091 betreffende de Aanbieding Model-Afvalstoffenverordening 2015
2. Het concept-Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020

het college van burgemeester en wethouders

A. van der Tuuk, burgemeester

A. Schulting, secretaris

De raad van de gemeente Westerkwartier;

gelezen het voorstel Afvalstoffenverordening van 3 november 2020;

gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer;

Besluit:

De Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020 vast te stellen.

§ 1 Algemeen

Artikel 1 Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2 Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2 Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3 Aanwijzing van de inzameldienst

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 4 Regulering van andere inzamelaars

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
 - b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.
2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5 Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats binnen de gemeente, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6 Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7 Afvalscheiding

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.
2. In ieder geval de volgende bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:
 - huishoudelijk restafval;
 - groente-, fruit- en tuinafval;
 - papier en karton;
 - glas;
 - textiel;
 - kunststof verpakkingsmateriaal;
 - elektrische of elektronische apparatuur;
 - klein chemisch afval;
 - frituurvet;
 - blik en metalen;
 - drankenkartons;
 - bouw- en sloopafval;
 - grof tuinafval;
 - verduurzaamd hout;
 - grof huishoudelijk afval.
3. In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege laten.

Artikel 8 Gescheiden aanbieding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
 - a. ter inzameling aan te bieden;
 - b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 9 Tijdstip van aanbieding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Artikel 10 Wijze en plaats van aanbieding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:
 - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
 - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 3 Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11 Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen krachtens artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens Verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2020 verschuldigde heffing is voldaan.

Artikel 12 Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.

Artikel 13 Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden of overdragen van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod, bedoeld in het tweede lid, inhouden.

§ 4 Zwerfafval en overige

Artikel 14 Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
 - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
 - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
 - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.

3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Artikel 15 Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

Artikel 16 Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleege afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 17 Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 18 Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 19 Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

§ 5 Handhaving en toezicht

Artikel 20 Strafbare feiten

Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 19, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 21 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

§ 6 Slotbepalingen

Artikel 22 Overgangsrecht

Vergunningen en ontheffingen verleend krachtens de Afvalstoffenverordening Grootegast 2016, de Afvalstoffenverordening gemeente Leek 2016, de Afvalstoffenverordening gemeente Marum 2016, de Afvalstoffenverordening van de gemeente Winsum 2012 of de Afvalstoffenverordening gemeente Zuidhorn 2016 blijven - indien en voor zover het gebod of het verbod waarop de vergunning of ontheffing betrekking heeft, ook vervat is in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende een jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht.

Artikel 23 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Afvalstoffenverordening gemeente Westerkwartier 2020.

Artikel 24 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking ervan.
2. Gelijktijdig met het in werking treden van deze verordening worden de volgende verordeningen vervallen verklaard:
 - a. de Afvalstoffenverordening Grootegast 2016;
 - b. de Afvalstoffenverordening gemeente Leek 2016;
 - c. de Afvalstoffenverordening gemeente Marum 2016;
 - d. de Afvalstoffenverordening van de gemeente Winsum 2012;
 - e. de Afvalstoffenverordening gemeente Zuidhorn 2016.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 3 november 2020

A. van der Tuuk, voorzitter J.L. de Jong, griffier