

de raad van de gemeente Westerkwartier
per mail via griffie@westerkwartier.nl

Contactpersoon
J.Pennekamp

Kenmerk
196988906

Zuidhorn
26 oktober 2022

Onderwerp

Beroepsgang vaststellingsbesluit Groningenveld 2022/2023

Geachte leden van de raad,

De staatssecretaris van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) heeft op 26 september jl. het vaststellingsbesluit Groningenveld 2022-2023 bekend gemaakt. In dit besluit stelt de staatssecretaris het winningsniveau uit het Groningenveld voor het huidige gasjaar vast op 2,8 miljard kuub. Het gaat hier om de winning in de periode tussen oktober 2022 en september 2023. Het besluit is gebaseerd op de gewijzigde raming van Gasunie Transport Services (GTS). Daarin staat dat er 2,8 miljard kuub gas gewonnen wordt om ervoor de zorgen dat 11 productielocaties op de waakvlam staan en om te kunnen voorzien in de leveringszekerheid. In de onderbouwing van het vaststellingsbesluit heeft de staatssecretaris geen Seismische Dreigings- en Risico Analyse (SDRA) uitgevoerd die past bij de bovengenoemde hoogte van de winning. Terwijl dit wel een verplichting is volgens de Mijnwet. De SDRA bevat onder meer een analyse van het aantal gebouwen dat niet voldoet aan de veiligheidsnorm. Daarnaast is de SDRA ook de basis voor het bepalen van het risicoprofiel en de lokale plannen van aanpak voor het versterkingsprogramma. Uw college heeft samen met de aardbevingsgemeenten meermaals geadviseerd dit wel te doen, onder andere in de zienswijze op het ontwerp vaststellingsbesluit. Ondanks het feit dat het bovengenoemde beroepsgrond in zeer beperkte mate relevant is voor de gemeente Westerkwartier – omdat de versterkingsopgave niet aan de orde is – hebben wij ervoor gekozen om pro-forma beroep aan te tekenen tegen het vaststellingsbesluit bij de Raad van State en indien nodig een voorlopige voorziening aan te vragen. Met het beroep willen wij de gevolgen van het vaststellingsbesluit voor de veiligheid inzichtelijk en transparant inzichtelijk krijgen. Hierin wordt samen opgetrokken met de aardbevingsgemeenten, de waterschappen en de Veiligheidsregio. De Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen hebben wij gemandateerd om dit beroep in te stellen en de vervolgstappen te nemen die nodig zijn in de beroepsprocedure.

Postadres

Postbus 100
9350 AC Leek

Contact

Telefoon 14 0594
info@westerkwartier.nl

www.westerkwartier.nl

Pagina

1 van 3

Voor de volledigheid wijzen wij u op de regionale analyse van het vaststellingsbesluit (bijlage 1) en het definitieve vaststellingsbesluit (bijlage 2).

Publicatie vaststellingsbesluit en beroepsgrond

In september heeft de staatssecretaris het vaststellingsbesluit Groningenveld 2022-2023 gepubliceerd. De aanloop naar deze publicatie kent een aantal formele stappen, welke wettelijk ook zijn vastgelegd. GTS maakt een jaarlijkse raming van hoeveel er gas er nodig is om te kunnen voorzien in de leveringszekerheid. De NAM moet op basis van deze raming een operationele strategie maken. Vervolgens is de staatssecretaris verplicht om een SDRA uit te vragen bij TNO en deze toe te voegen aan de operationele strategie. De SDRA bevat onder meer een analyse van het aantal gebouwen dat niet voldoet aan de veiligheidsnorm. In de eerste raming van GTS, van januari 2022, werd het operationeel houden van 7 productieclusters voldoende geacht om te kunnen voorzien in de leveringszekerheid. Hiermee ging een winningsniveau 1,7 miljard kuub gepaard. Sinds dit advies is de situatie aan de aanbodkant en de vraagkant gewijzigd. In het aanvullende advies van GTS, van september 2022, laten zij de staatssecretaris weten dat een nieuwe raming uitkomt op 2,8 miljard kuub, waarbij er rekening gehouden wordt met het operationeel houden van elf productieclusters. Het vaststellingsbesluit is gebaseerd op de gewijzigde raming van GTS waarmee de staatssecretaris het winningsniveau vastlegt op 2,8 miljard kuub om te kunnen voorzien in de leveringszekerheid. Een SDRA die past bij het winningsniveau van 2,8 miljard kuub ontbreekt vooralsnog.

De staatssecretaris maakt een eigen afweging om geen opdracht te geven aan TNO voor een aanvullende SDRA. Die ruimte heet de staatssecretaris op grond van het wettelijk kader echter niet. Dit is een beroepsgrond. De staatssecretaris gaat eraan voorbij dat de SDRA tot nu toe, ondanks de afbouw van de winning, elk jaar nog heeft geleid tot het opnemen van nieuwe adressen aan het versterkingsprogramma. Dit is echter in de gemeente Westerkwartier niet aan de orde. Bovendien leiden mijnbouwactiviteiten nog steeds tot veel problemen voor inwoners. Elk besluit over gaswinning moet dan ook zorgvuldig tot stand komen. Niet alleen omdat de wet dat vereist, maar ook en vooral omdat inwoners er recht op hebben om te zien dat hun belangen serieus en zorgvuldig worden meegewogen. Door het ontbreken van de SDRA ontbreekt inzicht in het veiligheidsrisico bij het uitvoeren van de operationele strategie, is het veiligheidsrisico onvoldoende in beeld gebracht en afgewogen, ontbreekt het prioriteringsinstrument voor aardbevingsgemeenten voor de lokale plannen van aanpak, en is er een onvolledige afweging gemaakt over het tempo van de versterking.

Beroepsprocedure Raad van State en indien nodig een voorlopige voorziening

Afgelopen week is er bestuurlijk en ambtelijk contact geweest met het ministerie van EZK over het ontbreken van de SDRA die uitgaat van de gewijzigde raming van GTS. Dit heeft op 17 oktober 2022 geresulteerd in een brief van de staatssecretaris aan de Tweede Kamer waarin hij aangeeft een SDRA uit te vragen die hoort bij de winning van 2,8 miljard kuub. De toezegging is een stap in de goede richting, maar we hebben nog niets in handen en willen de beroepstermijn niet laten verlopen.

Het is daarom dat wij in samenspraak met de aardbevingsgemeenten, de waterschappen en de Veiligheidsregio hebben besloten om pro-forma beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit en indien nodig een verzoek tot voorlopige voorziening in te dienen, tenzij de staatssecretaris tijdig alsnog aan de beroepsgrond tegemoetkomt. Tijdig betekent vóór het instellen van beroep en vragen van voorlopige voorziening. Op deze manier houdt het college de beroepsgang open totdat we de hernieuwde SDRA hebben ontvangen en kan er een beeld gevormd worden of alle onveilige huizen in het versterkingsprogramma zijn opgenomen. Een voorlopige voorziening kan alsnog worden ingediend, indien de resultaten van de SDRA te lang op zich laten wachten. Zodra de aanvullende SDRA beschikbaar is gesteld, is geanalyseerd en de resultaten zijn verwerkt in het versterkingsprogramma, kan beroep, en een eventuele voorlopige voorziening worden ingetrokken.

Wanneer de Raad van State het beroep behandelt zal dit naar verwachting niet leiden tot een uitspraak waarin de staatssecretaris wordt gedwongen om het winningsniveau te verlagen. De inzet van het beroep is een deugdelijke motivatie van het besluit en om de gevolgen van het vaststellingsbesluit voor de veiligheid inzichtelijk te krijgen. Op deze manier geven we een eenduidig signaal af dat veiligheid in onze regio voorop moet staan. Daarin staan we naast elkaar.

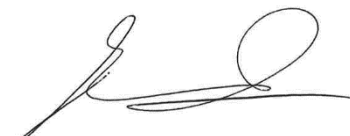
Bijlagen:

- Bijlage 1: Regionale analyse vaststellingsbesluit Groningenveld 2022-2023
- Bijlage 2: Vaststellingsbesluit Groningenveld 2022-2023, 26 september 2022

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier,



A. van der Tuuk, burgemeester



E. Paré, loco-secretaris