

Onderwerp : Vaststelling ontwerpbestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling
Zaaknummer : 1969156820
Verantwoordelijk
portefeuillehouder: H. Haze
Bijlagen : 10

✿ **Voorgesteld besluit**

1. In te stemmen met de Nota zienswijzen en commentaar ontwerp bestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling;
2. Het ontwerpbestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling, NL.IMRO.1969.BP23FACEkruimel1-OWo1 gewijzigd vast te stellen;
3. Het vastgestelde plan het identificatienummer NL.IMRO.1969.BP23FACEkruimel1-VAo1 te geven;
4. De bij dit bestemmingsplan behorende ondergrond met identificatiecode o_.IMRO.1969.BP23FACEkruimel1-VAo1.dxf vast te stellen.

✿ **Samenvatting**

In de praktijk komt het vaak voor dat een plan niet binnen het bestemmingsplan past. Bijvoorbeeld een schuurtje dat hoger is dan het bestemmingsplan toestaat, of het gebruik van een voormalig winkelpand voor woningen. De kruimelregeling kan in sommige gevallen dan uitkomst bieden. Deze regeling is bij invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vervallen. Aangezien er in de praktijk veel gebruik van wordt gemaakt, is de regeling (deels) in een facetbestemmingsplan opgenomen. Na vaststelling van dit bestemmingsplan wordt het een onderdeel van ons tijdelijk omgevingsplan. Op deze manier kunnen we vergunningaanvragen op grond van de kruimelregeling blijven verlenen.

✿ **Inhoudelijke toelichting**

De kruimelregeling was een lijst van gevallen, waarmee door middel van de reguliere vergunningprocedure van 8 weken, vergunning kon worden verleend om af te wijken van het bestemmingsplan. De kruimelgevallen waren opgenomen in artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor).

In vergelijking met een bestemmingswijziging of de grote buitenplanse afwijking liggen de kosten bij toepassing van de kruimelregeling een stuk lager en is de proceduredtijd in geval van een bestemmingswijziging aanzienlijk korter.

Met de komst van de Omgevingswet is de huidige kruimellijst uit artikel 4 bijlage II bij het Bor vervallen. De reden hiervoor is dat onder de Omgevingswet voor alle afwijkingen van het bestemmingsplan de reguliere procedure de standaard wordt. Dit geldt ook voor de grote buitenplanse afwijking (BOPA), waar eerder nog de uitgebreide vergunningprocedure van 6 maanden op van toepassing was. Een BOPA moet wel voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (in het dagelijks spraakgebruik: ETFAL) en de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. De aanvrager moet een onderbouwing aanleveren van de ETFAL.

Gemeenten hebben beleidsvrijheid om regels op te nemen in het Omgevingsplan. Dit betekent dat een gemeente ervoor kan kiezen de lijst van de Kruimelgevallenregeling – in huidige of aangepaste vorm – op te nemen in het Omgevingsplan en te bepalen dat op deze activiteiten de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing blijft. In zo'n geval wordt de bouwactiviteit aangemerkt als een 'binnenplanse omgevingsplanactiviteit' (OPA).

Voordat onze gemeente eraan toe is deze regels in het Omgevingsplan Westerkwartier op te nemen, zijn we vermoedelijk een paar jaar verder. Om de lasten voor onze inwoners in de komende jaren niet verder te verzwaren wordt het daarom wijs geacht om vergunningplichten die altijd al relatief eenvoudig konden worden afgedaan ook zo te blijven afdoen. Daarom is ervoor gekozen om de kruimelregeling (deels) in een facet bestemmingsplan op te nemen met als doel om de buitenplanse afwijking op te nemen in een binnenplans vergunningsstelsel.

Daarmee wordt de regeling na vaststelling van het Facetbestemmingsplan onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan Westerkwartier. Een bouwactiviteit, die verleent kan worden op basis van de 'kruimelregeling' wordt daarmee aangemerkt als een 'binnenplanse omgevingsplanactiviteit' (OPA). Als wordt voldaan aan de genoemde criteria kan de vergunning worden verleend.

☀ **Procedure**

Het ontwerp facetbestemmingsplan heeft vanaf 22 december 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. De kennisgeving van de terinzagelegging is gepubliceerd in het Gemeenteblad van 21 december 2023. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk tegen het ontwerpplan een zienswijze in te dienen. Tegen het plan zijn zes zienswijzen ingediend. In de 'Nota zienswijzen en commentaar ontwerp bestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling' zijn de zienswijzen samengevat en beoordeeld.

De zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan op twee punten aan te passen. De zienswijze van de provincie Groningen heeft ertoe geleid dat in de toelichting een toetsing aan de provinciale omgevingsverordening (hierna POV) wordt gevoegd. Tevens worden enkele regels aangepast voor zover instructieregels uit het POV dit voorschrijven. Dit betekent dat de omgevingsvergunning niet verleend kan worden voor stedelijke ontwikkelingen in het buitengebied, tenzij de provincie hiermee heeft ingestemd. Tevens wordt naar aanleiding van de zienswijze van Enexis de oppervlakte van 50 m² uit artikel 4.1 sub b, onder 2 verruimd naar 60 m². De overige zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan zijn ook nog twee ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Het woord 'waterberging' is vervangen door 'afvalwater-, grondwater- en oppervlaktewatersysteem'. Ook is in artikel 4.1 sub e een verwijzing naar het antennebeleid van de gemeente toegevoegd.

☀ **Bekendmaking**

Uw raad wordt voorgesteld om het bestemmingsplan ontwerp bestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling, met inachtneming van de ingediende zienswijzen, gewijzigd vast te stellen. Bekendmaking van de ter inzage legging van de vaststelling van het bestemmingsplan vindt plaats in het Gemeenteblad. De stukken liggen vervolgens opnieuw gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Het bestemmingsplan is digitaal beschikbaar via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl. Ook zal er een fysiek exemplaar op het gemeentehuis ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode kan beroep worden ingediend bij de Raad van State.

☀ **Programma**

Dit voorstel past in ambitie 2 Duurzamer wonen en betere bereikbaarheid van het college uitvoeringsprogramma 2023-2026.

het college van burgemeester en wethouders

A. van der Tuuk, burgemeester

R. Kleijnen, secretaris

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel Vaststelling ontwerpbestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling van 04-06-2024,

Besluit:

1. In te stemmen met de Nota zienswijzen en commentaar ontwerp bestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling;
2. Het ontwerpbestemmingsplan Facetbestemmingsplan kruimelregeling, NL.IMRO.1969.BP23FACEkruimel1-OW01 gewijzigd vast te stellen;
3. Het vastgestelde plan het identificatienummer NL.IMRO.1969.BP23FACEkruimel1-VA01 te geven;
4. De bij dit bestemmingsplan behorende ondergrond met identificatiecode o_.IMRO.1969.BP23FACEkruimel1-VA01.dxf vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 10 juli 2024.

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. E. de Vries
Griffier