

Onderwerp : Belastingverordeningen 2025
Zaaknummer : 1969177442
Verantwoordelijk
Portefeuillehouder: B. Nederveen
Bijlagen : Verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025 inclusief tarieventabel, Verordening rioolheffing 2025 gemeente Westerkwartier, Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Westerkwartier 2025, Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Westerkwartier 2025 inclusief tarieventabel, Verordening op de heffing en de invordering van leges Westerkwartier 2024,5 inclusief tarieventabel, Verordening liggeld gemeente Westerkwartier 2025 inclusief overzichtskaart haven Leek, en de Verordening marktgeld en gemeente Westerkwartier 2025.

✿ **Voorgesteld besluit**

1. De volgende belastingverordeningen en tarieventabellen voor het jaar 2025 vast te stellen:
 - Verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening rioolheffing gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening reclamebelasting gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening liggeld gemeente Westerkwartier 2025.
 - Overzichtskaart haven Leek behorende bij de verordening liggelden gemeente Westerkwartier 2025.
 - Legesverordening gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de Legesverordening gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening marktgeld en gemeente Westerkwartier 2025.
2. Het college mandaat te verlenen om de definitieve OZB-tarieven 2025 vast te stellen.

✿ **Inhoudelijke toelichting**

Hieronder nog een korte toelichting per verordening.

Reinigingsheffingen

De gemeente is op grond van de Wet Milieubeheer verplicht om ervoor te zorgen dat bij de percelen binnen de gemeente de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld. Deze wettelijke plicht voor de gemeente bestaat uit het tenminste eenmaal per week inzamelen van de huishoudelijke afvalstoffen bij percelen waar deze afvalstoffen geregeld kunnen ontstaan. Ter bestrijding van de kosten die de gemeente moet maken kan zij een heffing instellen. Deze heffing moet worden opgelegd aan allen die feitelijk gebruik maken van een perceel waarvoor de verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

De heffing in de gemeente Westerkwartier bestaat uit twee gedeelten: een vast en een variabele deel (diftar). Het vastrecht is voor ieder huishouden gelijk en bedroeg in 2024

€ 202,-. Het variabele deel is afhankelijk van het aantal aangeboden kilogrammen afval in één jaar. Bij het variabele deel valt er onderscheid te maken in de groene- en grijze container. De tarieven voor het gft- en restafval stijgen met één cent naar respectievelijk € 0,26 en € 0,46 per kilo. Het vastrecht stijgt met € 46,- naar € 248,- per jaar en de overige tarieven in de tarieventabel blijven voor 2025 gelijk aan de tarieven van 2024.

Rioolheffing

Onder de rioolheffing wordt belasting geheven ter bestrijding van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan de inzameling en het transport en zuivering van huishoudelijk afval- of bedrijfsafvalwater en hemelwater. Ook wordt er rioolheffing in rekening gebracht voor het treffen van maatregelen teneinde structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand te voorkomen.

Rioolheffing bestaat uit twee tarieven. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een perceel waarbij sprake is van inzameling en transport van huishoudelijk afval- of bedrijfsafvalwater en een perceel met enkel een aansluiting op grond- en/of hemelwaterafvoer. Het tarief voor de eerste categorie stijgt met € 10,- naar € 248,-. Dit tarief wordt *eenmalig* gedempt met € 15,- door een onttrekking van € 430.000 aan de voorziening riolering, zoals in 2024. Zonder deze demping zou het tarief voor 2025 € 263,- zijn. Voor de tweede categorie blijft het tarief € 41,-.

Onroerendezaakbelasting

In de Wet waardering onroerende zaken (WOZ) staan regels voor de waardering van onroerende zaken. Alle onroerende zaken binnen de gemeente krijgen een WOZ-waarde. Onroerende zaken worden ieder jaar opnieuw gewaardeerd door de taxateurs van de gemeente. De WOZ-waarden zijn de basis waarop de OZB-tarieven worden berekend en de aanslag OZB wordt opgelegd. De herwaardering WOZ voor het belastingjaar 2025 is echter nog niet geheel afgerond. Nog ruim 15.500 objecten (stand eind oktober) dienen getaxeerd en of gecontroleerd te worden.

Daarnaast zijn er dit jaar aanmerkelijk meer beroepschriften binnengekomen van zogenaamde no cure no pay bureaus (landelijke trend). Deze toename van het aantal ingediende beroepen houdt verband met het al veel besproken verdienmodel proceskostenvergoeding welke met ingang van 1 januari 2024 door de wetgever is herzien. Omdat de herwaardering op dit moment nog volop bezig is betekent dit dat de WOZ-waarden en daarmee ook de begrote OZB opbrengsten nog niet definitief vast staan. Om die redenen zijn voorlopige (fictief hogere) OZB-tarieven opgenomen in de verordening. In deze voorlopige tarieven zit een veiligheidsmarge verwerkt voor een neerwaartse tariefbijstelling. De raad krijgt deze verordening OZB met voorlopige tarieven ter vaststelling aangeboden om in ieder geval vóór 1 januari 2025 een vastgestelde verordening te hebben, zodat rechtmatig belasting geheven kan worden.

Het vaststellen van de belastingverordeningen is een bevoegdheid die toekomt aan de gemeenteraad. De raad kan het college mandaat verlenen om vóór de aanslagoplegging in 2025, middels een eerste wijziging van de verordening, op basis van de meest actuele WOZ-waarden, de definitieve OZB-tarieven vast te stellen. Op deze manier hoeft de verordening niet nog een keer door de raad te worden vastgesteld. Hieraan is de voorwaarde verbonden dat de tarieven alleen neerwaarts kunnen worden bijgesteld. Op deze wijze is namelijk sprake van een verbetering van de positie van de belastingplichtige waardoor de inwerkingtreding van deze verordening met terugwerkende kracht gerechtvaardigd wordt.

OZB wordt opgelegd aan de eigenaren van woningen en niet-woningen en aan de gebruiker van een niet-woning. De voorlopige (hoge) tarieven luiden als volgt;

Woningen

Voor eigenaren van woningen bedraagt het voorlopige tarief 0,3000 %.

Niet-woningen eigenaren

Voor eigenaren van niet-woningen bedraagt het voorlopige tarief 0,3500 %.

Niet-woningen gebruiker

Voor gebruikers van niet-woningen bedraagt het voorlopige tarief 0,3000 %.

De raad wordt voor de aanslagoplegging 2025 via een raadsbrief geïnformeerd over de definitief berekende en vastgestelde OZB-tarieven.

Legesverordening en tarieventabel

Gemeenten mogen geen winst maken op het heffen van leges, dat is een belangrijke voorwaarde. De kosten mogen de baten dus niet overstijgen. De kostendekkendheid mag dus maximaal 100 % zijn. Winst op de ene activiteit mag gebruikt worden als dekking bij een andere activiteit, dit heet kruissubsidiëring. Het is niet wenselijk om kruissubsidiëring toe te passen tussen de verschillende hoofdstukken van volstrekt verschillende aard onwenselijk. Kruissubsidiëring vindt daarom plaats binnen hetzelfde hoofdstuk.

Ten aanzien van hoofdstuk 1 (algemene dienstverlening) en hoofdstuk 3 (Europese dienstenrichtlijn) zijn er enkele kleine, niet benoemingswaardige tekstuele wijzigingen in de verordening en bijbehorende tarieventabel aangebracht. De tarieven voor algemene dienstverlening zoals paspoorten en rijbewijzen, worden ieder jaar door het Rijk vastgesteld. De tarieven van de rijbewijzen zijn nog niet definitief. Het college heeft op grond van de legesverordening de mogelijkheid om deze tarieven op een later tijdstip vast te stellen. Zodra de tarieven bekend zijn, zal het college hieromtrent geïnformeerd worden om de tarieven opnieuw vast te stellen.

Ten aanzien van hoofdstuk 2 (Omgevingswet) zijn 1 januari 2024 de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Door de komst van de nieuwe wetten is de tarieventabel voor hoofdstuk 2 het afgelopen jaar al in lijn gebracht met de modelverordening van de VNG. Na evaluatie van het eerste jaar Omgevingswet zijn er verschillende aanpassingen doorgevoerd om de leesbaarheid, transparantie en onderbouwing van de tarieventabel te verbeteren en tegelijkertijd een betere aansluiting te bewerkstelligen op het lokale beleid en toekomstvisie van de gemeente.

Hierbij is gebleken dat de nieuwe Omgevingswet bijna een verdubbeling van de tijdsbesteding per aanvraag met zich meebrengt. Deze tijdsbesteding moet gedurende het 'eigen maken' van de wet gaan afnemen. Initiatiefnemers van aanvragen hebben behoefte aan extra ondersteuning en worden door het ministerie doorverwezen naar de gemeente voor informatie, het doen van meldingen en aanvragen. De extra tijd die hieraan wordt besteed, moet worden gecompenseerd in de leges. De verwachting is overigens dat het in de komende jaren makkelijker gaat worden om met de Omgevingswet te werken, de vragen afnemen en aanvragen sneller en efficiënter af te handelen zijn. Er zal echter (financiële) ruimte moeten zijn om de benodigde ondersteuning te blijven bieden. Zo is de vergunningsvrije check voor initiatiefnemers erg complex en haast onuitvoerbaar en worden vragen over de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen momenteel door de frontoffice beantwoord, terwijl dit juist aan de markt is overgelaten.

Voor 2025 wordt daarom een vast tarief van € 103,- in rekening gebracht voor alle aanvragen

die betrekking hebben op paragraaf 2.2 (voorfase). In 2024 was er slechts een tarief berekend voor een behandeling van een aanvraag op de omgevingstafel. De omgevingstafel is in 2025 verplaatst naar paragraaf 2.12 (modaliteiten), waardoor deze als verhoging op het vaste tarief in rekening zal worden gebracht zodra hiervan gebruik gemaakt zal worden. De voorfase zal dan worden opgedeeld in drie producten: het makelaarsverzoek, verken uw idee en het conceptverzoek waarbij de laatste 2 producten in lijn zijn gebracht met de terminologieën van de Omgevingswet. Ten aanzien van paragraaf 2.3 (bouwactiviteiten) is een vereenvoudiging en logische opbouw van de staffel doorgevoerd en zijn de verschillende afwijkingsmogelijkheden verduidelijkt. Daarnaast is er aangesloten bij de normbedragen van Casadata om eenduidig en transparant de bouwkosten van aanvragen te kunnen berekenen. Voor paragraaf 2.5 (milieu) is een vast lager bedrag bepaald op basis van onze eigen kosten voor deze aanvragen. Indien advies van de omgevingsdienst benodigd is, worden deze kosten door middel van een modaliteit verhoogd. Voor de paragrafen 2.6 (lozingsactiviteiten), paragraaf 2.9 (maatwerkvoorschriften) en paragraaf 2.10 (gelijkwaardigheid) is een tarief bepaald op basis van een tijdsbesteding op basis van landelijke kengetallen. In paragraaf 2.12 (modaliteiten) zijn extra producten toegevoegd om als verhoging in rekening te brengen op aanvragen en daarnaast zijn de tarieven van de adviescommissie omgevingskwaliteit direct verwerkt zodat een bijlage bij de tarieventabel niet meer nodig is. Tenslotte is er aan paragraaf 2.14 (teruggaaf) ten aanzien van het oordeel 'vergunningsvrij' in een aanvraag aangesloten bij de kosten van de voorfase en is er bij een teruggaaf van de kosten bij een vroegtijdige intrekking van de aanvraag een extra toevoeging aangebracht ten aanzien van een volledige teruggaaf bij intrekking op verzoek van de gemeente of binnen één week na indiening van de aanvraag.

Door de hierboven beschreven extra benodigde tijdsbesteding per aanvraag nemen de kosten toe tot € 1.787.612 tegenover € 1.765.853 opbrengsten (incl. 2,8% indexatie en op basis van de juiste nieuwe bouwkosten systematiek/staffel 2025). Dit resulteert in een kostendekkendheid van 98,78%. De opbrengsten zijn hierbij met een kleine correctie aangesloten met het eerder gecommuniceerde bedrag uit de begroting.

Hierbij is uitgegaan van een extrapolatie van de tot 1 oktober gefactureerde aanvragen in 2024 met de wetenschap dat er in de eerste 2 maanden van het jaar in verband met oude Wabo aanvragen nog minder Omgevingswet aanvragen zijn binnen gekomen en afgehandeld. Daarnaast zijn er naast de gefactureerde aanvragen ook nog lopende aanvragen waarvan ook nog facturen worden verwacht los van de geëxtrapoleerde aanvragen.

Risico's

Het monitoren van de keuzes die zijn opgenomen in de legesverordening met ingang van de Omgevingswet. Alleen dan kan grip worden gehouden op de kostendekkendheid en kan worden herzien wat in dit vroege stadium mogelijk anders is ingeschat dan uiteindelijk de realiteit blijkt te zijn.

Verordening Marktgeden

De verordening is inhoudelijk gezien gelijk gebleven ten opzichte van het vorige jaar. De verhoudingen in de tarieven en ook de bijdrage in het elektriciteitsverbruik zijn vorig jaar aangepast en in de uitvoering is gebleken dat er een betere acceptabele en juridisch correct aanslag is opgelegd. Om deze reden gaat we op dezelfde manier in 2025 op de ingeslagen wijze verder. Voor de berekening van de tarieven voor 2024 is uitgegaan van de totale baten van 2024 inclusief 2,8% inflatiecorrectie.

Verordening Reclamebelasting

Deze verordening laten we ongewijzigd voor 2025 en hoeft niet opnieuw te worden vastgesteld. Alles blijft hier zoals het is en het tarief voor de reclamebelasting blijft ongewijzigd op een vast tarief van € 400,- per jaar.

Wel is het zo dat er een afspraak ligt voor het heffen van drie jaren waarbij 2025 het laatste jaar zal zijn.

Overige verordeningen

Op de tarieven van bijgaande verordeningen en tarieventabellen is doorgaans een correctie met het inflatiepercentage van 2,8% doorgevoerd. Ook kunnen tariefwijzigingen zijn doorgevoerd vanwege wettelijke regelgeving of dienstverlening door derden.

In sommige gevallen zijn deze tarieven afgerond op 0 of 5 cent. Dit om onder andere contante betalingen aan de balie te vergemakkelijken.

Wijzigingen die afwijken van het hierboven genoemde, zijn hieronder toegelicht.

✿ **Advies**

1. De volgende verordeningen en tarieventabellen vast te stellen in de gemeenteraadsvergadering van 11 december 2024:
 - Verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening rioolheffing gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening liggeld gemeente Westerkwartier 2025 inclusief overzichtskaart haven Leek.
 - Legesverordening gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de Legesverordening gemeente Westerkwartier 2024.
 - Verordening marktgelden gemeente Westerkwartier 2025.
2. De raad verzoeken tot verlening van mandaat aan het college ter vaststelling van de eerste wijziging van de verordening onroerendezaakbelasting gemeente Westerkwartier 2025 waarin de definitieve lagere OZB-tarievenpercentages worden vastgesteld.

Het college van burgemeester en wethouders,

A. van der Tuuk, burgemeester

R Kleijnen, secretaris

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel Belastingverordeningen 2025 van 12 november 2024,

Besluit:

1. De volgende verordeningen en tarieventabel vast te stellen:
 - Verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de verordening reinigingsheffingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening rioolheffing gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening lijkbezorgingsrechten gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de Verordening Lijkbezorgingsrechten 2025.
 - Verordening onroerendezaakbelastingen gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening liggeld gemeente Westerkwartier 2025 inclusief overzichtskaart haven Leek.
 - Legesverordening gemeente Westerkwartier 2025.
 - Tarieventabel behorende bij de Legesverordening gemeente Westerkwartier 2025.
 - Verordening marktgeldten gemeente Westerkwartier 2025.

2. Het college mandaat te verlenen ter vaststelling van de definitieve OZB-tarieven 2025.

Aldus besloten in de openbare vergadering
Van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 11 december 2024.

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. de Vries
Griffier